

*Неофициальный перевод*

**Документ Всемирного банка**

**ТОЛЬКО ДЛЯ СЛУЖЕБНОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ**

**Отчет N 50841-BY**

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ БАНК РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ  
МЕЖДУНАРОДНАЯ ФИНАНСОВАЯ КОРПОРАЦИЯ**

**ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОТРУДНИЧЕСТВА  
ВСЕМИРНОГО БАНКА С РЕСПУБЛИКОЙ БЕЛАРУСЬ**

20 октября 2009 года

**Международный банк реконструкции и развития  
Отдел Украины, Беларуси и Молдовы  
Регион Европы и Центральной Азии**

**Международная финансовая корпорация  
Регион Европы и Центральной Азии**

Данный документ предназначен для ограниченного круга лиц и может использоваться получателями только при исполнении ими служебных обязанностей. В ином случае содержание документа не подлежит разглашению без санкции Всемирного банка.

**Предыдущая Стратегия сотрудничества была принята 7 ноября 2007 года**

### **ВАЛЮТНЫЕ ЭКВИВАЛЕНТЫ**

Денежная единица = белорусский рубль (BYR)  
Обменный курс на июль 2009 года: US\$1 = BYR 2862

**ФИНАНСОВЫЙ ГОД В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**  
1 января – 31 декабря

### **АББРЕВИАТУРЫ И АКРОНИМЫ**

ВВП	Валовой внутренний продукт
ВНД	Валовой национальный доход
ВТО	Всемирная торговая организация
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
ЕС	Европейский Союз
МБРР	Международный банк реконструкции и развития
МВФ	Международный валютный фонд
МФК	Международная финансовая корпорация
СНГ	Содружество независимых государств
ОБСЕ	Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе
ФИР	Фонд институционального развития

	<b>МБРР</b>	<b>МФК</b>
Вице-президент	Филипп Ле Хероу	Юрки Коскело
Директор отдела Украины, Беларуси и Молдовы	Мартин Райзер	Снежана Стойлович
Руководители группы по подготовке отчета	Сюзи Юн-Илдиз, Иван Велев	Оксана Нагаец, Крэйг Белл

Настоящий Отчет о ходе реализации Стратегии сотрудничества Всемирного банка с Республикой Беларусь подготовлен под руководством Директора отдела Украины, Беларуси и Молдовы Мартина Райзера и Координатора страновых программ Кони Луфф при содействии Главного экономиста по региону ЕЦА Индермит Гилл и Ведущего экономиста Виллем ван Эйгена. В состав группы по подготовке Отчета входили Елена Ключан, Ирина Олейник и Юлия Снижко. Значимую помощь в подготовке Отчета оказали Маха Армали, Марина Банканова, Кевин Барнс, Крэйг Белл, Лоренс Бутон, Маттиас Грюнингер, Елена Кладова, Марио Марчесини, Рекха Менон, Оксана Нагаец, Дежан Остович, Александр Панков, Екатерина Петрина, Пабло Сааведра, Пекка Салминен, Андреас Шлиссер, Александр Шарабаров, Мариус Висмантас и Тефик Япрак. Кета Руиз оказала содействие в составлении матрицы результатов. Олеся Гафурова, Лариса Гребенчук и Кэтрин Саммерс обеспечили административную поддержку. Ирина Трухан обеспечила перевод.

**Отчет о ходе реализации Стратегии сотрудничества  
Всемирного банка с Республикой Беларусь**

**СОДЕРЖАНИЕ**

A.	ВВЕДЕНИЕ .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
B.	СИТУАЦИЯ В СТРАНЕ .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
C.	ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ В ПОСЛЕДНИЕ ГОДЫ	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
D.	ХОД ВЫПОЛНЕНИЯ ЗАДАЧ СТРАТЕГИИ СОТРУДНИЧЕСТВА	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
E.	КОРРЕКТИРОВКА СТРАТЕГИИ СОТРУДНИЧЕСТВА .....	
F.	ФАКТОРЫ РИСКА И МЕРЫ ПО ИХ МИНИМИЗАЦИИ	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

**Перечень вставок**

Вставка 1: Основные источники экономической уязвимости.	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
Вставка 2: Основные результаты, достигнутые Республикой Беларусь в период действия Стратегии сотрудничества.....	13
Вставка 3: Результаты консультационной работы МФК в Республике Беларусь.....	16

**Перечень таблиц**

Таблица 1: Основные макроэкономические показатели в 2003-2008 гг.	
Таблица 2: Показатели внешней уязвимости.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
Таблица 3: Валовой внешний долг по состоянию на 1 июля 2009 года	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
Таблица 4: Беларусь: Среднесрочный экономический прогноз на 2009-2013	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
Таблица 5: Изменения в индикативной программе предоставления займов МБРР на 2008-2011 финансовые годы (млн. долларов США) .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

**Перечень рисунков**

Рисунок 1: Темпы роста в сопоставлении с индексом прогресса трансформации ЕБРР: сравнение средних показателей для Беларуси и стран ЕЦА, 1998- 2008	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
Рисунок 2: Оценка эффективности государственных расходов и финансовой подотчетности в 2009 г.: рейтинг Беларуси в сопоставлении со средними показателями ЕЦА .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

**Приложения**

Приложение 1:	Стратегия сотрудничества на 2008-2011 финансовые годы: Обновленная Матрица результатов и ход выполнения на данный момент.
Приложение В1:	Беларусь в цифрах
Приложение В2:	Некоторые показатели результативности операций Банка и управления проектным портфелем
Приложение В3:	Кредитная программа МБРР
Приложение В3:	Программа МФК и гарантии МИГА
Приложение В4:	Обзор некредитных услуг
Приложение В6:	Основные экономические показатели
Приложение В7:	Основные показатели риска
Приложение В8:	Кредитный портфель МФК
Приложение В8:	Кредитный портфель МБРР

**Отчет о ходе реализации Стратегии сотрудничества  
Всемирного банка с Республикой Беларусь**

**СОДЕРЖАНИЕ**

A.	ВВЕДЕНИЕ .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
B.	СИТУАЦИЯ В СТРАНЕ .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
C.	ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ В ПОСЛЕДНИЕ ГОДЫ	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
D.	ХОД ВЫПОЛНЕНИЯ ЗАДАЧ СТРАТЕГИИ СОТРУДНИЧЕСТВА	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
E.	КОРРЕКТИРОВКА СТРАТЕГИИ СОТРУДНИЧЕСТВА	
F.	ФАКТОРЫ РИСКА И МЕРЫ ПО ИХ МИНИМИЗАЦИИ	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

**Перечень вставок**

Вставка 1: Основные источники экономической уязвимости.....	
Вставка 2: Основные результаты, достигнутые Республикой Беларусь в период действия Стратегии сотрудничества.....	13
Вставка 3: Результаты консультационной работы МФК в Республике Беларусь.....	16

**Перечень таблиц**

Таблица 1: Основные макроэкономические показатели в 2003-2008 гг. ....	
Таблица 2: Показатели внешней уязвимости.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
Таблица 3: Валовый внешний долг по состоянию на 1 июля 2009 года	
Таблица 4: Беларусь: Среднесрочный экономический прогноз на 2009-2013	
Таблица 5: Изменения в индикативной программе предоставления займов МБРР на 2008-2011 финансовые годы (млн. долларов США) .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

**Перечень рисунков**

Рисунок 1: Темпы роста в сопоставлении с индексом прогресса трансформации ЕБРР: сравнение средних показателей для Беларуси и стран ЕЦА, 1998- 2008	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
Рисунок 2: Оценка эффективности государственных расходов и финансовой подотчетности в 2009 г.: рейтинг Беларуси в сопоставлении со средними показателями ЕЦА .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

**Приложения**

Приложение 1:	Стратегия сотрудничества на 2008-2011 финансовые годы: Обновленная Матрица результатов и ход выполнения на данный момент.
Приложение В1:	Беларусь в цифрах
Приложение В2:	Некоторые показатели результативности операций Банка и управления проектным портфелем
Приложение В3:	Кредитная программа МБРР
Приложение В3:	Программа МФК и гарантии МИГА
Приложение В4:	Обзор некредитных услуг
Приложение В6:	Основные экономические показатели
Приложение В7:	Основные показатели риска
Приложение В8:	Кредитный портфель МФК
Приложение В8:	Кредитный портфель МБРР

## ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОТРУДНИЧЕСТВА ВСЕМИРНОГО БАНКА С РЕСПУБЛИКОЙ БЕЛАРУСЬ

### А. ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем Отчете рассматриваются среднесрочные результаты реализации Стратегии сотрудничества Всемирного банка с Республикой Беларусь на 2008-2011 финансовые годы (Стратегия сотрудничества). Стратегия сотрудничества определяет направления деятельности Группы Всемирного Банка в отдельных областях, исходя из приоритетов среднесрочной программы развития Республики Беларусь, *Программы социально-экономического развития на 2006-2010 гг.*, и включает два компонента: *Программы глобального значения* и *Решение проблем, связанных с трудностями переходного периода и внешними шоками посредством повышения конкурентоспособности и включения*. Программа аналитической и консультационной работы являлась основной составляющей обоих компонентов при небольших объемах инвестиционного кредитования, направленного на поддержку инвестиционной программы Правительства по повышению энергоэффективности, качества систем водоснабжения, эффективности обращения с отходами и улучшения инфраструктуры в районах, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС в рамках компонента *«Программы глобального значения»*. Кредитная программа МФК направлена была на поддержку развития частного сектора в рамках компонента *«Повышение конкурентоспособности»*. Займы на цели развития первоначально не предусматривались, однако при подготовке Отчета о ходе реализации Стратегии сотрудничества предполагался пересмотр параметров программы кредитования в контексте достигнутого прогресса в области структурных реформ.

2. Несмотря на то, что основополагающие цели Стратегии сотрудничества сохраняют актуальность и соответствуют программам Правительства в области развития, кардинальные изменения внешней конъюнктуры наряду с ускорением темпов структурных реформ в Беларуси делают необходимым пересмотр программы поддержки, запланированной в Стратегии сотрудничества. В конце 2007 года белорусские власти приступили к реализации мер поэтапной либерализации экономики, темпы которых ускорились в ответ на внешние шоки, с которыми столкнулась страна в условиях мирового финансово-экономического кризиса. Осуществляемые меры и утверждение Международным Валютным Фондом (МВФ) программы кредитования в объеме 3,52 миллиарда долларов США открывают возможности для выделения заемного финансирования на цели развития, которое изначально не предусматривалось в Стратегии сотрудничества. В этой связи Правительство запросило, чтобы в Отчете о ходе реализации Стратегии сотрудничества был предусмотрен более широкий масштаб деятельности и увеличение объема финансовой помощи со стороны Группы Всемирного банка. В настоящем Отчете отражено это пожелание, а также окно

возможностей для углубления взаимодействия с Республикой Беларусь, особенно в рамках Займа на цели развития, но, при этом, отмечены значительные риски такого подхода и необходимость тщательного анализа результатов, достигнутых к концу периода действия Стратегии сотрудничества.

**3. В контексте углубления взаимодействия Банка с Республикой Беларусь ожидается интенсификация диалога по совершенствованию системы государственного управления и противодействию коррупции.** В Стратегии сотрудничества обозначены следующие направления деятельности по совершенствованию системы государственного управления и противодействию коррупции: (а) обоснование необходимости реформирования системы государственного управления и реализации мер по противодействию коррупции, (б) развитие сотрудничества в таких областях как управление государственными финансами, в которых цели Правительства и Банка совпадают, (в) обеспечение применения принципов надлежащего фидуциарного надзора к предлагаемым трансфертам средств Банка. Такой подход сохраняет актуальность, но будет углублен в контексте расширения предложенной программной деятельности. Продолжится диалог по вопросам совершенствования системы управления в Республике Беларусь, поскольку власти страны стремятся улучшить рейтинг страны на международной арене в целях углубления взаимоотношений с международным сообществом и привлечения потенциальных инвесторов.<sup>1</sup> Более того, за счет усиления присутствия в Минске посредством недавнего назначения нового Постоянного представителя в Республике Беларусь, Банк будет взаимодействовать с более широким кругом заинтересованных сторон. Управление государственными финансами останется фокусным направлением углубленного взаимодействия, и будет расширен диалог посредством запланированной аналитической и консультационной работы по вопросам повышения эффективности системы государственных финансов в более общем плане (в том числе по таким аспектам, как расходы, доходы и управление долгом). По результатам внутреннего анализа фидуциарных рисков в проектах Банка, проведенного в 2007 году, был сделан вывод о том, что механизм целевого выделения средств Банка на конкретные мероприятия обеспечивает достаточные гарантии недопущения нецелевого расходования средств. Кроме того, проведенная в 2008 году Оценка системы государственных расходов и финансовой подотчетности продемонстрировала устойчивое функционирование государственной финансовой системы в Республике Беларусь, и первоначальные выводы оценки фидуциарного риска, проведенной в 2009 году, свидетельствуют о

---

<sup>1</sup> В силу методологических отличий, временных лагов и ограниченности доступных данных, разные индексы управления могут значительно отличаться по оценкам качества управления в Беларуси. Несмотря на то что Беларусь занимает низкие места по всем показателям эффективности государственного управления в странах мира за 1996-2008 годы, страна занимает достаточно хорошее положение в рейтинге «Среда для развития бизнеса и функционирование предприятий» (BEEPS), Серия 1-3 «Борьба с коррупцией в странах переходного периода» по показателям степени уровня лоббирования интересов компаний и коррупции в административных органах. Эти несоответствия требуют дальнейшего изучения и станут частью общего диалога с Правительством в будущем.

потенциальной возможности использования отдельных составляющих системы управления государственными финансовыми ресурсами для будущих инвестиционных кредитных операций, финансируемых Банком.

## **В. СИТУАЦИЯ В СТРАНЕ**

**4. Имея валовой внутренний доход (ВНД) на душу населения в размере 5380<sup>2</sup> долларов США, Беларусь входит в группу стран со средне-высоким уровнем доходов. Страной достигнуты успехи по многим направлениям развития.** Беларусь занимает ведущие позиции среди стран Содружества независимых государств (СНГ) по темпам экономического роста, повышению энергоэффективности и сдерживанию эпидемии ВИЧ/СПИДа. Государство оказывает качественные услуги с высоким уровнем доступности по стандартам СНГ. Беларусь имеет неизменно высокие показатели развития человека<sup>3</sup> и гендерного равенства<sup>4</sup> в международных рейтингах.

**5. Тем не менее, поскольку реформы в Беларуси осуществляются осмотрительно и медленными темпами, на данный момент приток ПИИ, равно как и поддержка со стороны международных финансовых организаций, носят ограниченный характер, и белорусская модель роста начинает испытывать все большие проблемы.** Страна занимает низкие позиции в рейтинге переходных экономик Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР). В значительной степени экономика Беларуси остается зависимой от рынков СНГ при небольшом уровне прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Несмотря на впечатляющие темпы экономического роста до настоящего времени, в стране могут усилиться трудности, связанные с ограниченной гибкостью ее экономики, низким уровнем технологических инноваций и политикой России по повышению цен на энергоресурсы до рыночного уровня (см. Раздел В, Вставку 1). В прошлом доступность помощи в виде ПИИ ограничивалась также медленным темпом реформ. Признавая наличие указанных ограничивающих факторов, в конце 2007 года в Беларуси начата реализация мер по либерализации экономики, и этот процесс ускорился в условиях экономического кризиса<sup>5</sup>.

---

<sup>2</sup> По данным Всемирного банка (2008), по методу Атласа (текущий, долл. США)

<sup>3</sup> Беларусь заняла самое высокое среди стран СНГ 68 место в категории стран с “высоким уровнем развития человека” согласно Индексу развития человеческого потенциала ООН в 2009 году.

<sup>4</sup> Согласно индексу гендерного неравенства Всемирного экономического форума Беларусь занимала 23 место из 128 стран в 2007 г. и 33 место из 133 стран в 2008 г.

<sup>5</sup> Дополнительная информация о белорусской модели экономического роста и ее недостатках представлена в Программном документе Займа на цели развития, разработанного в связи с подготовкой Отчета о ходе реализации Стратегии сотрудничества. Подробный анализ с использованием имеющихся данных на уровне секторов и предприятий будет представлен в Аналитических записках по вопросам экономической политики, подготовка которых будет завершена в 2010 финансовом году.

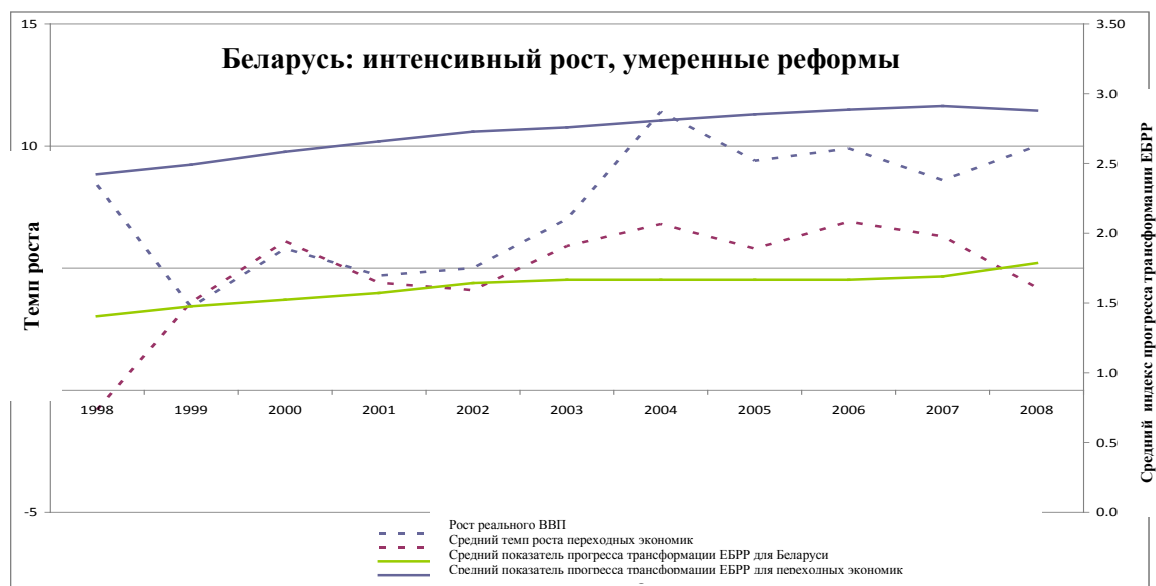


Рисунок 1. Темпы роста в сопоставлении с индексом прогресса трансформации ЕБРР: сравнение средних показателей для Беларуси и стран ЕЦА, 1998- 2008

6. Одновременно с либерализацией экономики Беларусь предпринимает меры по улучшению отношений с Европейским Союзом (ЕС) при сохранении традиционных связей со странами СНГ. В мае 2009 года Беларусь была приглашена к участию в программе «Восточное партнерство», целью которой является формирование более тесных экономических и политических связей между ЕС и шестью восточными странами-соседями (Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Молдова и Украина); в октябре 2008 года были приостановлены санкции, действовавшие в отношении страны в связи с озабоченностью европейских институтов и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) по поводу соблюдения гражданских и политических прав в Беларуси. Одновременно с этим, реализуются планы создания таможенного союза с Россией и Казахстаном и синхронизации процесса переговоров трех стран по одновременному вступлению во Всемирную торговую организацию (ВТО).

### С. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ В ПОСЛЕДНИЕ ГОДЫ

7. Беларусь стала первой из стран СНГ, в которой экономический рост возобновился в 1996 году, и с тех пор отмечаются впечатляющие темпы роста – в среднем 9 процентов с 2003 года. Однако, основные факторы роста, в частности льготные цены на импортируемые российские энергоресурсы, значительно сократился. По оценкам, в 2003 году объем субсидирования поставок энергоресурсов из России составил 6,4 процента ВВП за счет: (а) цен на природный газ ниже экспортных паритетных цен для Европы и (b) отмены экспортной пошлины на импортируемую сырую нефть для белорусских нефтеперерабатывающих предприятий<sup>6</sup>. Такое субсидирование в сочетании с

<sup>6</sup> Оценка МВФ уровня субсидий в 2006 году несколько выше и составляет 10 процентов ВВП в связи с существенным ростом сопоставимых цен экспорта.

резким скачком цен на сырьевые ресурсы, который благоприятствовал основным статьям белорусского экспорта (нефтепродукты и удобрения), способствовали значительному улучшению условий торговли. В условиях значительного роста в странах-партнерах Беларуси увеличился спрос на экспортную продукцию. В рамках централизованной экономической системы Правительство распределяло полученные в связи с благоприятными условиями торговли доходы по секторам экономики посредством повышения заработной платы и трансфертов, что способствовало росту внутреннего потребления и значительному сокращению уровня бедности до 6,1 процента в 2008 г. и уровня крайней бедности до 1,6 процента в 2007 г., что является одним из самых низких показателей в мире. Индекс Джини, составивший 25,3 в 2007 году, позволяет отнести Беларусь к группе стран мира с наиболее равномерным распределением доходов. Тем не менее, принимая во внимание прогнозируемое замедление темпов роста (см. Таблицу 4), ожидается, что уровень бедности возрастет.

**Таблица 1. Основные макроэкономические показатели в 2003-2008 гг.**

	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Реальный ВВП (изменение в процентах)	7,0	11,4	9,4	10,0	8,6	10,0
Реальное промышленное производство (изменение в процентах)	7,1	15,9	10,5	11,4	8,7	10,8
ИПЦ, на конец периода (изменение в процентах)	25,4	14,4	7,9	6,6	12,1	13,3
Реальный эффективный обменный курс, процентное изменение в годовом исчислении (+ означает девальвацию)	-2,9	-2,1	-0,1	-2,0	-4,5	-1,1
Условия торговли, процентное изменение	0,04	2,2	12,3	3,8	-2,5	11
Сальдо счета текущих операций (в процентах ВВП)	-2,4	-5,2	1,4	-3,9	-6,8	-8,4
Валютные резервы (млрд. долл. США)	0,5	0,8	1,3	1,4	4,2	3,1
В месяцах импорта товаров и услуг	0,5	0,5	0,9	0,7	1,6	0,9
Чистые ПИИ (млрд. долл. США)	0,2	0,2	0,3	0,4	1,8	2,1
Сальдо бюджета (в процентах ВВП)	-1,6	0,0	-0,7	1,4	0,4	1,4
Государственный и гарантированный государством долг (в процентах ВВП)	10,4	8,9	8,3	8,8	11,6	13,7
в т.ч.: Внутренний	5,9	5,7	5,7	6,5	6,4	6,8
Внешний	4,5	3,2	2,6	2,3	5,2	6,9
<i>Справочно:</i>						
Номинальный ВВП (млрд. долл. США)	17,8	23,1	30,2	37,0	45,3	60,3
ВНД на душу населения (долл. США, по методу Атласа)	1610	2150	2780	3470	4220	5380

*Источники:* Национальная статистика, МВФ, ВБ.

**8. Начиная с 2007 года увеличивается финансовая нагрузка в результате резкого сокращения субсидирования поставок энергоресурсов Россией и усиления конкуренции на внешних рынках, с резким обострением ситуации в 2008 году, когда разразился мировой финансовый и экономический кризис. Ухудшение условий торговли в свете повышения цен на энергоресурсы усилилось за счет резкого падения цен и спроса на экспортную продукцию, поскольку кризис**

серьезнейшим образом сказался на основных торговых партнерах Беларуси в 2008 году. Сложности с внешним платежным балансом, вытекающие из структуры внешнего долга Беларуси и недостаточного покрытия международными резервами, обострились ввиду ограниченности доступа к финансированию, вызванного кризисом. В контексте кризиса проявились источники структурной уязвимости экономики Беларуси (Вставка 1). Признание их властями страны дало толчок к началу осуществления реформ, поддерживаемых в рамках кредитной программы МВФ «стэнд-бай» и Займа на цели развития с конца 2008 года. Однако, пока корректировка внешнего баланса Беларуси является неполной, и сохраняются значительные макроэкономические риски. Эти и другие факторы риска подробно обсуждаются в Разделе F.

### Вставка 1: Основные источники экономической уязвимости

- *Негибкий режим курсообразования, структура внешнего долга и низкий уровень международных резервов.* В последние годы международные резервы неизменно оставались на низком уровне в пределах от 0,6 до 1,6 месяца импорта в период с 2004 по 2008 годы (Таблица 2). Хотя валовый внешний долг был сравнительно низким, около 25 процентов ВВП в 2008 году, более половины этого долга составляет краткосрочный долг (Таблица 3). Несмотря на попытки нарастить международные резервы, в конце 2008 года их уровень оставался очень низким, что ограничивало возможности для поддержания привязки валюты: менее одного месяца импорта или менее 40 процентов краткосрочного внешнего долга.

- *Высокая степень зависимости от субсидирования энергоресурсов из России.* Даже после увеличения цен на импортируемый газ более чем в два раза в 2007-2008 годах Беларусь получает газ по сравнительно низким ценам. Например, в 2008 году Беларусь платила 128 долл. США за тыс. куб. м за российский газ, в то время как цена для Украины составляла 180 долл. США за тыс. куб. м, а для трех прибалтийских стран – 280 долл. США за тыс. куб. м. Ожидаемое последующее повышение цен потребует дополнительных усилий по адаптации экономики.

- *Высокая степень концентрации экспорта, налоговых доходов и производства.* На долю стран СНГ, особенно России, приходится более 60 процентов неэнергетического экспорта Беларуси. В экспорте в страны вне СНГ доминирует небольшой круг товаров (нефтепродукты и удобрения), которые подвержены значительным колебаниям цен и спроса. Более того, поступления доходов от экспорта и налога на прибыль в высокой

**Таблица 2. Показатели внешней уязвимости**

	2007	2008	2009
Международные резервные активы, исключая золото (млн. долл. США)	4182	3061	2650
Международные резервные активы в месяцах импорта товаров	1,6	0,9	1,0
Отношение международных резервных активов к М2, %	38,5	22,4	23,7
Отношение международных резервных активов к сумме выплат по основному долгу+краткосрочный долг, %	50,5	37,7	..
Отношение краткосрочного долга к общему долгу, %	63	54,6	50,4
Внешний долг к экспорту, %	45,9	40,9	..
Обслуживание внешнего долга к экспорту, %	3,1	0,5	..
Выплаты по основному долгу (млн. долл. США)	414	173	..
Обязательства перед иностранными банками (млн. долл. США)	233	330	0,0
Долг перед МБРР (млн. долл. США)	42	42	44

**Таблица 3. Валовый внешний долг по состоянию на 1 июля 2009 года**

	млн. долл. США	в % к ВВП
<b>Валовый внешний долг</b>	<b>17624,2</b>	<b>34,9</b>
Долгосрочный:	8740,5	17,3
<i>Органы государственного управления</i>	4497,6	8,9
<i>Органы денежно-кредитного регулирования</i>	882,8	1,8
<i>Банки</i>	1799,7	3,6
<i>Другие секторы</i>	1560,1	3,1
Краткосрочный:	8883,7	17,6
<i>Органы денежно-кредитного регулирования</i>	202,1	0,4
<i>Банки</i>	1349,1	2,7
<i>Другие секторы</i>	6617,4	13,1
Межфирменное кредитование	715,1	1,4
Международные резервные активы к краткосрочному долгу, %	29,8	

- степени сконцентрировано и зависит от небольшого числа крупных государственных предприятий.
- *Ограниченность частного сектора.* На долю частного сектора приходится лишь 30 процентов ВВП, и, несмотря на наблюдавшееся в последнее время улучшение, условия хозяйствования для государственных предприятий (ГП) и частных компаний остаются далеко не равными, особенно в плане доступа к ресурсам. Отсутствие более энергичного частного сектора снижает гибкость экономики и ее способность быстро адаптироваться к внешним шокам.
  - *Большие размеры сектора государственного управления и всеобъемлющая система государственной поддержки.* Большая налоговая нагрузка (почти 50 процентов ВВП) ставит белорусских производителей в менее выгодное положение по сравнению с конкурентами и обеспечивает сохранение масштабной системы налоговых льгот и субсидий для тех предприятий, которые либо являются менее эффективными, либо имеют хорошие связи, подрывая при этом конкуренцию и стимулы для повышения производительности.
  - *Слабость и перекосы в банковской системе.* Всеобъемлющее государственное влияние продолжает служить препятствием для развития белорусских банков. Значительная доля собственности государства (около 80 процентов совокупных активов), большой удельный вес целевого (или 'рекомендуемого') кредитования и сопровождающий его административный контроль сокращает стимулы для эффективного управления рисками, что позволяет многим нежизнеспособным (государственным) предприятиям продолжать свое существование и ослабляет балансы банков.

**9. Хотя Беларусь вероятно сможет удержать снижение ВВП на уровне около 1% в 2009 году, что является меньшим падением по сравнению с соседними странами, это достигается за счет продолжающейся практики предоставления кредитов через государственные банки.** Беларусь смогла смягчить потенциальное шоковое воздействие кризиса на внутренний спрос сначала за счет сокращающихся резервов и, затем, за счет получения внешней финансовой помощи двусторонних доноров<sup>7</sup> и международных финансовых организаций. Без сокращения кредитной экспансии Беларусь продолжит испытывать внешние финансовые риски. Восстановление экономического роста прогнозируется в 2010 году на уровне ниже докризисного, поскольку рынки капитала будут и далее стремиться уйти от риска, а внутренние инвестиции, вероятно, будут расти умеренными темпами<sup>8</sup>.

**Таблица 4: Беларусь: Среднесрочный экономический прогноз на 2009-2013 годы**

	2009	2010	2011	2012	2013
Номинальный ВВП, триллионов бел. руб.	140,0	154,8	173,1	196,0	221,4
Реальный ВВП, рост в %	-1,0	2,0	4,0	6,0	6,0
Потребление, рост в %	-6,3	4,1	2,9	5,1	5,5
Инвестиции в основные фонды, рост в %	6,2	1,2	6,3	7,1	7,0

<sup>7</sup> Россия выделила стабилизационный кредит в размере 2 миллиарда долларов на 2008-2009 гг. 1 миллиард долларов предоставлен 18 ноября 2008 г., еще 500 миллионов долларов поступили в марте 2009 г..

<sup>8</sup> В Разделе С Программного документа Займа на цели развития подробно обсуждаются допущения, принятые для прогнозирования динамики роста.

Экспорт, рост в %	-6,1	3,0	4,0	5,0	5,1
Импорт, рост в %	-8,6	0,7	3,3	4,7	5,2
Дефлятор ВВП, рост в %	9,8	8,4	7,5	6,8	6,6
ИПЦ, рост в % на конец периода	11,8	8,7	7,8	7,1	6,6
Сальдо счета текущих операций, % ВВП	-9,2	-6,3	-5,1	-4,7	-3,9
Условия торговли, процентное изменение	-3,4	1,8	0,5	0,6	0,8
Доходы бюджета, % ВВП	43,5	43,3	42,7	42,4	41,9
Расходы бюджета, % ВВП	45,2	45,1	44,7	44,3	43,7
Сальдо бюджета, % ВВП	-1,7	-1,8	-2,0	-1,9	-1,8
Внешний долг, % ВВП	41,4	43,7	42,2	39,5	35,5
Государственный и гарантированный государством долг, % ВВП	27,5	29,1	28,2	25,0	20,2
Кредит стэнд-бай МВФ (чистый кредит), % ВВП	5,6	1,3	0,0	-1,1	-2,3

Источник: Прогнозы ВБ

**10. В Беларуси достигнут прогресс в выполнении условий предоставления кредита МВФ в рамках программы «стэнд-бай» (SBA) в объеме 3,52 миллиарда долларов США, который был утвержден в январе 2009 года.<sup>9</sup>**

Прогресс достигнут по следующим ключевым компонентам программы SBA: (i) переход на новый режим обменного курса с условием единовременной 20% девальвации; (ii) бюджетные ограничения при сбалансированности республиканского бюджета; и (iii) проведение структурных реформ. Выдача кредитов государственными банками продолжалась высокими темпами в первом полугодии 2009 года, но в настоящее время сокращается по мере ужесточения кредитной политики. Чистые целевые показатели резервов по программе МВФ «стэнд-бай» были достигнуты. В рамках Займа на цели развития эксперты Всемирного банка работают с Правительством по выработке мер по ценовой либерализации, уменьшению барьеров для открытия бизнеса, ужесточению бюджетных ограничений и совершенствованию системы социальной защиты. Правительство выразило заинтересованность в продолжении поддержки Банком дальнейшей реализации программы реформ в среднесрочной перспективе.

**11. Европейские структуры также увеличили объем финансовой помощи, исходя из улучшения ситуации в экономической и политической сферах.** ЕС готовит пакет макрофинансовой помощи для Беларуси. ЕБРР увеличил объем инвестиционного финансирования на 50 миллионов долларов в 2009 году и в настоящее время разрабатывает новую стратегию на 2010-2012 гг., предусматривающую расширение будущей программы. Рассматривается возможность будущего кредитования со стороны Европейского инвестиционного банка. Правительство Беларуси заявило о готовности продолжать процесс реформ с целью углубления связей с Европейскими структурами и международным сообществом. Одновременно с этим, ведутся переговоры с Российской Федерацией

<sup>9</sup> 12 января 2009 года МВФ утвердил предоставление первого транша кредита в размере 2,46 миллиарда долларов; 29 июня 2009 года утвержден еще один транш в размере 1,1 миллиарда долларов по результатам первого обзора. 788 миллионов долларов были выделены после утверждения; 679,2 миллиона долларов поступили после проведения первого обзора.

о предоставлении последнего транша кредита на сумму 2 миллиарда долларов. Российские власти заявили, что последующая финансовая помощь может быть предоставлена под эгидой Евроазиатского банка развития при координации действий с международными финансовыми организациями.

## **D. ХОД ВЫПОЛНЕНИЯ ЗАДАЧ СТРАТЕГИИ СОТРУДНИЧЕСТВА**

**12. Исходя из ограниченного объема помощи, предложенного в Стратегии сотрудничества, в матрице результатов были установлены скромные целевые показатели, однако успехи в достижении целей страны и задач Стратегии являются значительными.** В частности, достигнут существенный прогресс в повышении энергоэффективности, улучшении условий для бизнеса и совершенствовании управления государственными финансовыми ресурсами. Значимые успехи достигнуты в повышении энергетической независимости страны, улучшении условий жизни в районах, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, и повышении адресной направленности социальной помощи. Продолжается успешная реализация целей развития в контексте осуществляемых проектов; аналитическая и консультационная работа оказывает видимое влияние на стратегии и программы Правительства. МФК продолжает оказывать консультационное содействие и осуществлять инвестиционную деятельность в рамках семи проектов общей стоимостью 54 млн. долларов США, в которых достигнуты важные результаты в области развития. С момента утверждения Стратегии сотрудничества, портфель кредитных операций МФК в Беларуси вырос на 25 процентов и составляет 95 млн. долларов США. В настоящее время Международное агентство по инвестиционным гарантиям (MIGA) поддерживает инвестиционную программу Австрийской финансовой организации в банковском секторе Республики Беларусь. По состоянию на 30 июня 2009 года, Агентство выдало гарантий по инвестиционным проектам, реализуемым в Беларуси, на общую сумму 6,7 миллиона долларов.

### **Вставка 2: Основные результаты, достигнутые в Республике Беларусь в период действия Стратегии сотрудничества**

- Значительный экономический рост в докризисный период (в среднем 9 процентов в год в период 2003- 2008 гг.), трехкратное увеличение уровня доходов на душу населения и один из самых высоких показателей в регионе по сокращению бедности (в 2008 году уровень бедности составил 6 процентов; уровень крайней бедности – 1,6 процента).
- Достигнуты впечатляющие результаты в сохранении равенства и программ социальной защиты населения; уровни неравенства и бедности являются одними из самых низких в мире.
- Низкий размер государственного долга (13 процентов ВВП в конце 2008 года), что является результатом быстрых темпов экономического роста и разумного управления бюджетными ресурсами.
- Энергоемкость национальной экономики снизилась на 2/3 в период с 1992 года до уровня 0,32 тонн нефтяного эквивалента на доллар ВВП в 2008 году, что гораздо ниже аналогичного показателя других стран СНГ, и приближается к уровню таких стран, как Канада или Финляндия.
- Значительные успехи достигнуты в повышении энергетической независимости. В 2008 году удельный вес местных видов топлива в топливном балансе возрос до 18,3 процента по сравнению с 17,2% в 2006 году. В одном только секторе жилищно-коммунального

хозяйства доля местных видов топлива в период 2006-2008 гг. практически удвоилась, достигнув почти 27 процентов.

- Начатый в 2008 году процесс либерализации экономики позволил достичь существенных улучшений в стимулировании хозяйственной деятельности и развития частного сектора. В результате, Республика Беларусь значительно улучшила свой рейтинг по упрощению условий для ведения бизнеса (со 115 позиции в исследовании «Ведение бизнеса» в 2008 году до 58 позиции в 2010 году).
- Повышена адресная направленность программ социальной помощи посредством замены программ льгот, характеризующихся низким уровнем адресного охвата, программой адресной социальной помощи.
- Расширен масштаб внешней помощи в знак признания значительных усилий страны по проведению реформ в сфере экономики и политики. Достигнут существенный прогресс в соблюдении условий программы кредитования МВФ на поддержку макроэкономических преобразований.

**13. Значительные успехи достигнуты в повышении энергоэффективности в зданиях коммунальной собственности, а также в повышении качества услуг по снабжению тепловой энергией и горячей водой в районах, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС.** Банк профинансировал инвестиционный Проект по модернизации объектов социальной сферы, в рамках которого проведены работы по термореновации 674 зданий школ и больниц и установке энергоэффективных систем освещения в 232 зданиях. В сочетании с работами по модернизации котельных и подстанций, инвестиционные мероприятия проекта позволили сэкономить около 10300 тыс. кубических метров природного газа в 2008 году. В рамках проекта «Реабилитация районов, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС», работы по повышению энергоэффективности проведены еще в 90 зданиях школ и больниц в дополнение к мероприятиям по обеспечению населения энергоэффективным и надежным снабжением тепловой энергией и горячей водой: 1770 индивидуальных жилых домов в 8 городах подсоединены к существующим газопроводам, что позволило сэкономить 3750 тыс. кубических метров природного газа, используемого в качестве топлива. Энергоемкость национальной экономики снизилась на 2/3 с 1992 года, и учитывая неуклонное снижение этого показателя (в 2009 году прогнозируется снижение энергоемкости на 8 процентов) свидетельствует о хороших перспективах выполнения национальной задачи доведения энергоемкости в стране до среднеевропейского уровня к 2020 году.

**14. Существенный прогресс также достигнут в повышении энергетической независимости страны, о чем свидетельствует увеличение удельного веса местных видов топлива в энергетическом балансе страны.** Правительство пересмотрело законодательную базу в целях максимизации использования местных видов топлива и расширения применения альтернативных и возобновляемых источников энергии, в первую очередь биомассы. В результате реализации Национальной программы по модернизации основных теплоэлектростанций на 2006-2011 гг., прогнозируется увеличение доли местных видов топлива и возобновляемых источников энергии в топливном балансе для выработки электрической и тепловой энергии до 20,5 процента к 2011 году. В республике также достигнуты следующие результаты: в 2008 году удельный вес местных видов топлива и возобновляемых источников энергии в топливном балансе возрос до 18,3

процента по сравнению с 17,2% в 2006 году; в секторе жилищно-коммунального хозяйства доля местных видов топлива за этот же период практически удвоилась, достигнув 26,7 процента; к концу 2008 г. 74 процента котельных жилищно-коммунального хозяйства работали на местных видах топлива. В *«Исследовании перспектив увеличения внутреннего производства энергоресурсов»*, профинансированного Банком, проведена оценка запасов древесины и торфа в Беларуси, инвестиционных потребностей в системе снабжения топливом и производства энергии, а также проведен анализ рентабельности крупномасштабных проектов по использованию биомассы, включая расчет безубыточной цены природного газа. В рамках Проекта по модернизации инфраструктуры в социальной сфере введены в эксплуатацию несколько отопительных котельных, работающих на биотопливе.

**15. Качество услуг в сфере водоснабжения, водоотведения и обращения с отходами повышается, однако ожидается, что выгоды от реализации инвестиционных операций Банка начнут ощущаться, в основном, в период действия следующей Стратегии сотрудничества.** Ведется работа по реализации Гранта Фонда институционального развития (ФИР) на реализацию Проекта по укреплению институциональной и законодательной базы в целях внедрения системы комплексных экологических разрешений в Республике Беларусь: ожидается принятие Правительством нового нормативного акта в соответствии с Директивой Межправительственной группы по климатическим изменениям (МГКИ), а также Национальной стратегии внедрения комплексных природоохранных разрешений согласно требованиям МГКИ. Ожидается, что эти меры, наряду с обеспечением функционирования Центра по наилучшим имеющимся технологиям в целях регулирования новой комплексной системы природоохранных разрешений, позволят уменьшить выбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, в том числе в секторах водоснабжения, водоотведения и обращения с твердыми отходами. Результаты Проекта «Развитие систем водоснабжения и водоотведения», утвержденного в 2009 финансовом году, ожидаются начиная с 2010 финансового года. Планируется, что Проект по обращению с твердыми отходами, запланированный к утверждению в 2010 финансовом году, сможет внести вклад в достижение целевых показателей в течение срока действия настоящей Стратегии сотрудничества. Соответствующие корректировки отражены в обновленной Матрице результатов, приведенной в Приложении 9.

**16. Достигнуты существенные успехи в улучшении условий жизнедеятельности и расширении возможностей для жителей районов, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС.** В результате подсоединения индивидуальных жилых домов к действующим газопроводам для снабжения тепловой энергией и горячей водой в рамках Проекта по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, значительно снижен риск для здоровья населения и окружающей среды, связанный с использованием в качестве топлива загрязненной древесины. Мероприятия по повышению доходов населения непосредственно для чернобыльских районов не планируются, и Матрица результатов была обновлена соответствующим образом.

**17. Значительный прогресс достигнут в улучшении условий деятельности малых и средних предприятий.** При поддержке проекта МФК по оказанию консультационных услуг по улучшению инвестиционного климата, в течение последних 18 месяцев ведется работа по реализации ключевых реформ, результаты которых изложены во Вставке 3. В отраслях, открытых для участия частного сектора, МФК поддерживает мероприятия по развитию и модернизации частных предприятий в форме прямых инвестиций и технической помощи. Инвестиции МФК в секторах розничной торговли и недвижимости призваны содействовать повышению конкурентоспособности за счет внедрения современных форматов оптовой торговли, складского хранения и розничной торговли в стране, а также повышения эффективности цепи поставок.

**Вставка 3: Результаты консультационной работы МФК в Республике Беларусь**

**Исследование «Ведение бизнеса»:**

- В общем рейтинге Республика Беларусь поднялась до 58 места в 2010 году, со 115 позиции в 2008 и 129 в 2007.
- Республика Беларусь поднялась на 91 позицию и заняла 7 место по открытию нового бизнеса, превысив средние значения всех составляющих данного показателя по региону ОЭСР.

**Регистрация субъектов хозяйствования:**

- По оценкам, сокращение времени регистрации с 20 до 1 дня и отмена требований о минимальном размере уставного фонда и обязательном нотариальном заверении позволило сократить расходы средних и малых предприятий на 46 млн. долларов США.
- Количество новых зарегистрированных субъектов хозяйствования увеличилось на 300 процентов в 2007 году (20 269) и 260 процентов в 2008 году (18 261) по сравнению с 2006 годом (4 996).

**Ведение хозяйственной деятельности:**

- Перечень видов деятельности, подлежащих обязательной сертификации, сокращен на 40 процентов.
- Пересмотрены 800 административных процедур, связанных с ведением бизнеса: 15 процентов указанных процедур отменены, подготовлено постановление по сокращению числа административных процедур еще на 25 процентов.
- Введены технические инспекции, система управления риском и перечни контрольных вопросов в отношении проверок, проводимых службами пожарной безопасности.
- Отменено требование государственной регистрации договоров аренды офисных помещений коммерческих компаний.

**Правило «золотой акции»:**

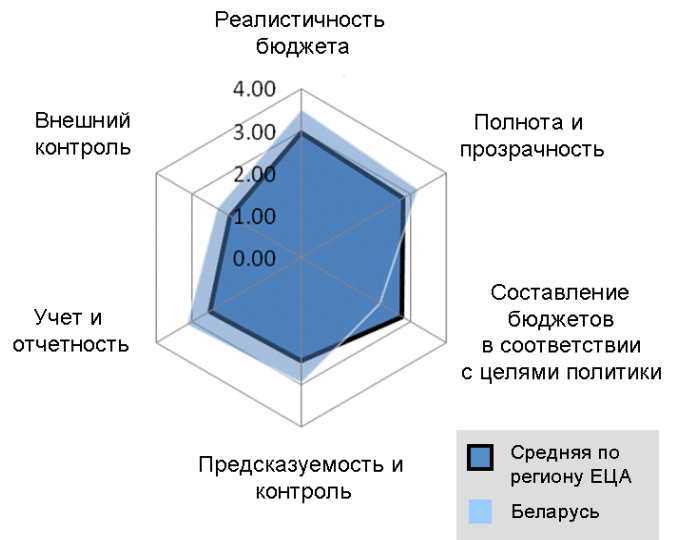
- Отменено в марте 2008; ранее предусматривало возможность вмешательства государства в управление компаниями и их деятельность.

**18. Посредством инвестиций в банковский сектор деятельность МФК была направлена на улучшение доступа к кредитам для микро-, малых и средних предприятий путем предоставления кредитов через финансовые посреднические организации.** МФК совместно с другими многосторонними кредитными организациями инвестировала 2,4 млн. долларов США в создание Белорусского банка малого бизнеса, который стал первым банком в Беларуси, предоставляющим микрофинансирование. За период после утверждения Стратегии сотрудничества, банки-клиенты МФК предоставили около 9 400 кредитов микро-, малым и средним предприятиям, и по состоянию на конец 2008 года кредитный портфель для этих предприятий составлял 157 млн. долларов США. Инвестиционная деятельность МФК в финансовом секторе также оказала поддержку зарождающемуся частному сегменту банковской индустрии посредством как предоставления средств, так и сопроводительных

консультационных услуг. МФК активно расширяет деятельность Глобальной программы торгового финансирования в Беларуси в ответ на возросший спрос на торговое финансирование после запрета на предоплату импортных поставок, введенного Национальным банком Республики Беларусь. С августа 2008 г. МФК утвердила три линии торгового финансирования с тремя новыми банками-эмитентами в Беларуси на общую сумму 23 млн. долларов США; еще две линии торгового финансирования ожидают утверждения с общим лимитом в 40 млн. долларов США.

**19. Согласно выводам Оценки государственных расходов и финансовой подотчетности, бюджетная практика в Беларуси соответствует передовой практике в регионе.** Беларусь имеет рейтинг выше среднего по 5 из 6 параметров в сопоставлении с 13 странами региона, а также рейтинг выше среднего по этим же параметрам в сопоставлении с 17 странами с верхним средним уровнем доходов по 4 регионам. Беларусь имеет хорошие показатели по достоверности, полноте и прозрачности бюджета, контролю исполнения и предсказуемости, бухгалтерскому учету и отчетности, а также внешнему контролю и аудиту. Тем не менее, страна имеет рейтинг ниже среднего по показателю составления бюджета в соответствии с целями экономической политики; при этом особенно проблемными являются показатели многолетнего перспективного бюджетного планирования, политики расходов и бюджетирования.

**20. Достигнуты успехи в повышении и расширении адресной направленности программ социальной помощи в целях поддержания обещанного уровня социальной защиты.** В 2009 финансовом году Банк начал аналитическую работу с целью проведения оценки пенсионной политики и политики социальной помощи и, оказывая консультационное содействие и предоставления международного опыта и передовой практики по конкретным аспектам, представляющим интерес для Правительства, основываясь на результатах анализа. Возникший в результате диалог уже оказал воздействие на меры, предпринимаемые Правительством в ответ на кризис, к числу которых относится, например, отмена программы жилищных субсидий, характеризующаяся низким уровнем адресной направленности, что позволит Правительству расширить адресную помощь наименее обеспеченным категориям



**Рисунок 2.** Оценка эффективности государственных расходов и финансовой подотчетности в 2009 г.: рейтинг Беларуси в сопоставлении со средними показателями ЕЦА

населения. Дальнейшее повышение адресной направленности социальной помощи будет поддержано в рамках Займа на цели развития.

**21. Аналитическая и консультационная работа Банка также обеспечила поддержку диалога с Правительством по вопросам экономической политики и реформ и способствовала усилению взаимодействия Банка и МВФ.** В отчете по результатам обновления Оценки стабильности финансового сектора (2008 г) указаны факторы уязвимости в финансовом секторе и подчеркнут негативный эффект директивного кредитования для системы выделения ресурсов, функционирования банковского сектора и структуры стимулов в экономике. Рекомендации по результатам оценки отражены в кредитной программе МВФ. Кроме того, в Отчете о соблюдении стандартов и кодексов аудиторской деятельности и бухгалтерского учета представлены рекомендации о повышении качества финансовой отчетности в целях создания платформы финансовой отчетности, призванной способствовать более эффективному сбору налогов, росту частного сектора, обеспечению финансовой стабильности, прозрачности и справедливости процесса приватизации. Совместно с Программой оценки стабильности финансового сектора, эта работа способствовала формированию информационной базы Займа на цели развития. Обновленный анализ ситуации в энергетическом секторе, проведенный Банком, позволил наладить взаимодействие с Правительством по вопросам цен на энергоресурсы, энергетической безопасности и планирования инвестиционных мероприятий. В отчете по результатам анализа также представлены рекомендации о поэтапной реализации структурных и институциональных реформ в секторе с целью перехода от системы вертикально-интегрированных государственных предприятий к большей либерализации рынка энергоресурсов. После представления Отчета отмечены позитивные изменения, включая планы разукрупнения государственных энергетических предприятий и изменения институциональных и регуляторных механизмов. Банк также начал работу по сектору сельского хозяйства посредством подготовки аналитической записки *«Производительность и конкурентоспособность сельского хозяйства»*, которая заложила аналитические основы для будущего диалога.

## **Е. КОРРЕКТИРОВКА СТРАТЕГИИ СОТРУДНИЧЕСТВА**

**22. Несмотря на то, что основополагающие цели Стратегии сотрудничества на 2008-2011 финансовые годы сохраняют актуальность, и принимая во внимание прогресс, достигнутый проведении реформ, а также хорошие промежуточные результаты выполнения программ, поддержанных Группой Всемирного банка, предложено внести корректировки в Стратегию в ответ на запрос Правительства об увеличении объемов помощи со стороны Группы Всемирного банка.** Правительство запросило Заем на цели развития, заемное финансирование для поддержания инвестиционных программ Правительства в секторах автомобильных и железных дорог, а также дополнительное финансирование для осуществляемого Проекта по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, в дополнение к финансированию инвестиционных мероприятий, изначально запланированных в

Стратегии сотрудничества. МФК продолжит деятельность по стратегическим приоритетным направлениям развития частного сектора в соответствии с положениями Стратегии сотрудничества, однако пересмотрит свои позиции в контексте экономического кризиса. МИГА будет готово рассмотреть запросы иностранных инвесторов и возможности поддержки прямых иностранных инвестиций в Беларуси посредством предоставления гарантий в связи с политическим риском. В свете этих корректировок Стратегия сотрудничества продолжает соответствовать общей стратегии Беларуси в области развития. Матрица результатов (Приложение 9) была скорректирована для отражения изменений в программе, включая замену первоначальной двухкомпонентной структуры новой структурой, состоящей из трех компонентов: *Решение проблем глобального и локального значения; Улучшение возможностей открытия бизнеса, регуляторная реформа и повышение конкурентоспособности и Повышение эффективности государственного сектора и усиление финансовой дисциплины.*

**23. В 2010 финансовом году будет увеличен объем кредитной программы МБРР с включением Займа на цели развития в сумме 200 миллионов долларов США, а также инвестиционной кредитной операции в сумме до 60 миллионов долларов США. В 2011 финансовом году уровень кредитования будет зависеть от общего кредитного потенциала МБРР, причем возможно предоставление дальнейшего Займа на цели развития при условии прогресса в области структурных реформ. Однако при условии значительного прогресса, достаточного для обоснования предоставления второго Займа на цели развития, общий объем кредитных ресурсов будет корректироваться с учетом понижения верхнего предела в зависимости от размера второго Займа на цели развития. (Возможные операции и индикативные размеры займов представлены ниже в Таблице 5.) Планируется, что объем инвестиций МФК составит примерно 80 млн. долларов США в год. Деятельность МФК будет и далее сконцентрирована на поддержке финансового рынка, производственной деятельности в целом и агробизнеса. МФК изучит возможности кредитования мероприятий по повышению энергоэффективности исходя из выводов Исследования по проблеме энергоэффективности, проведенного МФК в 2008 году.**

**Таблица 5: Изменения в индикативной кредитной программе МБРР на 2008-2011 финансовые годы (млн. долларов)**

	<i>Согласно Стратегии сотрудничества</i>				<i>Согласно Отчету о ходе реализации Стратегии сотрудничества</i>			
	<b>FY08</b>	<b>FY09</b>	<b>FY10</b>	<b>FY11</b>	<b>FY08</b>	<b>FY09</b>	<b>FY10</b>	<b>FY11</b>
<b>Кредитные операции</b>								
Дополнительное финансирование для проекта по модернизации объектов инфраструктуры в социальной сфере	15				15			
Проект «Развитие систем водоснабжения и водоотведения»	60					60		
Проект «Повышение энергоэффективности»		125				125		
Проект «Обращение с твердыми бытовыми отходами»			60				60	
Заем на цели развития							200	100

Дополнительное финансирование для проекта по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС									30-40
Проект по модернизации автомобильных дорог трансъевропейского транспортного коридора									150
<b>ВСЕГО</b>	75	125	60			15	185	260	до 250*

\* Примерная программа в зависимости от общего кредитного потенциала МБРР, набора инструментов (исключительно инвестиционное кредитование, либо сочетание займа на цели развития и инвестиционного кредитования) и хода реализации структурных реформ.

**24. Предложенный Заем на цели развития имеет важное значение для поддержки правительственных мер по ускорению и углублению структурных реформ для возобновления устойчивого экономического роста и смягчения последствий кризиса.** Ключевыми приоритетами по этому направлению являются усиление системы социальной защиты через расширение адресной помощи, повышение роли частного сектора посредством упрощения процедур открытия бизнеса и повышение конкурентоспособности за счет либерализации рынка товаров и факторов производства и совершенствования финансовой дисциплины. Заем на цели развития предлагается в виде одной операции, однако, устойчивый прогресс в реализации структурных реформ может открыть возможности для предоставления второго Займа на цели развития в 2011 финансовом году и продолжения программного сотрудничества.

**25. Беларусь обратилась к Банку с запросом Проекта по модернизации автомобильных дорог трансъевропейского транспортного коридора для поддержания региональной интеграции в направлении Европы.** Инвестиции в развитие транспортной системы обозначены в качестве одного из приоритетов общей стратегии экономического развития, что предусматривает интеграцию в международную транспортную сеть и выход на новые рынки. Беларусь занимает стратегическое положение относительно ключевых транзитных транспортных коридоров Европы, которые проходят через территорию Беларуси и связывают страны Востока и Запада, а также государства Севера и Юга. В Аудите мероприятий по содействию развитию торговли и транспортного сектора, который был проведен для стран Балтии и Украины, подчеркнута потенциальная роль Беларуси в качестве транзитной страны для восточной части Северо-Южного коридора, связывающего страны Балтийского и Черноморского региона, хотя использование такого потенциала в полном объеме потребует также совершенствования системы управления границей и работы таможенных служб. Проект по модернизации автомобильных дорог трансъевропейского транспортного коридора предусматривает мероприятия по доведению до европейских стандартов качества автомобильных дорог и уровня безопасности дорожного движения в этом транспортном коридоре. Проект также будет способствовать модернизации системы оплаты дорог посредством внедрения электронной системы оплаты во время движения, которая обеспечит значимый эффект в плане энергоэффективности, и поможет повысить институциональный потенциал Департамента «Белавтодор». Аналитическая помощь в разработке стратегии

развития транспортной отрасли заложит основы для совместной работы в рамках следующей Стратегии сотрудничества, включая возможное финансирование инвестиционных мероприятий в подсекторе железных дорог.

**26. Все изначально запланированные программы кредитования на 2008-2009 финансовые годы реализуются удовлетворительно в соответствии с графиком или с его опережением.** Подготовка Проекта по обращению с твердыми бытовыми отходами также осуществляется согласно планам и его утверждение ожидается в 2010 финансовом году. Общая результативность кредитного портфеля остается удовлетворительной; показатель расходования средств составил 16,2% в 2008 финансовом году и 25,8% в 2009 финансовом году. Чистые обязательства увеличились с 87,6 млн. долларов в 2008 финансовом году до 272,6 млн. долларов в 2009 финансовом году.

**27. Исходя из потребностей клиента, пакет инвестиционных продуктов МФК был изменен с увеличением краткосрочного финансирования, включая торговое финансирование и квазикапитал.** МФК сосредоточит деятельность на проектах, которые направлены на: (а) восстановление доверия инвесторов посредством создания демонстрационных эффектов, (б) сохранение и создание рабочих мест, (в) поддержку жизнеспособных бизнес-моделей, которые могут функционировать в условиях кризиса и способствовать восстановлению экономики, и (г) снижение высокого уровня концентрации производства, налоговых поступлений и экспорта в белорусской экономике. Посредством увеличения масштабов Глобальной программы торгового финансирования (ГПТФ), МФК продолжит работу с существующими и новыми клиентами в целях восстановления торговых потоков. МФК будет и далее поддерживать процесс развития динамичного сектора частных банков в Беларуси. В этой связи МФК будет инвестировать малые частные банки и может предоставить предприватизационное финансирование, работая в тесном сотрудничестве с МВФ и Всемирным банком, одному из ведущих государственных банков, выбранному для приватизации. В зависимости от усилий Правительства по обеспечению прозрачности приватизационного процесса, возможно предприватизационное финансирование по модели успешного опыта МФК по инвестированию и продаже румынского банка. Объем кредитования на повышение энергоэффективности будет определяться в каждом конкретном случае в свете работы консультационной группы МФК с возможным привлечением банков-клиентов для предоставления целевого финансирования на конкретные проекты в этой сфере.

**28. МФК также продолжит консультационную работу, направленную на содействие инвестиционной деятельности и улучшение условий для бизнеса.** Ожидается, что реализация нового консультационного проекта МФК «Упрощение регуляторных механизмов и содействие инвестиционной деятельности» начнется в 2010 г. в ответ на запрос Правительства Республики Беларусь об оказании содействия в (а) улучшении делового и инвестиционного климата, (б) дальнейшего инициирования реформ, рассматриваемых в исследовании «Ведение бизнеса», и (в) поддержке инвестиционной политики и деятельности. Кроме того, МФК проводит

предпроектное исследование для будущего многолетнего проекта по оказанию консультационной помощи по вопросам безопасности продовольственных товаров с целью повышения конкурентоспособности предприятий-производителей продуктов питания, стимулирования инвестиций в системы управления безопасностью продуктов питания и совершенствования соответствующей национальной нормативно-правовой базы в соответствии с передовой международной практикой. Это позволит Беларуси диверсифицировать направления экспорта продовольственных товаров, в частности молочных продуктов, и расширить экспортный рынок, который в настоящее время ограничен пределами СНГ.

**29. Аналитическая и консультационная работа Банка продолжит играть важную роль в построении диалога с Правительством по ключевым направлениям реформ и в восполнении недостающих знаний.** Запланирован ряд ключевых аналитических исследований в области экономической политики, в том числе подготовка аналитических записок, основанных на Страновом экономическом меморандуме 2005 года (СЭМ 2005), а также Обзора государственных расходов с целью определения потенциальных возможностей повышения эффективности расходов и обеспечения постепенного уменьшения государственного влияния на экономику. Банк продолжит оказывать техническую помощь, направленную на повышение эффективности расходов на социальные программы, окажет поддержку обсуждению вопросов, обозначенных в *Аналитической записке по развитию сектора сельского хозяйства*, окажет содействие в реализации мер в сфере приватизации и выполнении рекомендаций Отчета по оценке стабильности финансового сектора. К числу запланированных аналитических исследований относятся обзор реформы тарифов на электрическую и тепловую энергию, исследование по вопросам природоохранных стандартов и реформирования механизма ценообразования в секторе водоснабжения и водоотведения, а также подготовка аналитического документа «Обзор состояния и перспектив развития белорусской транспортной отрасли», в котором будет сформулирована аналитическая основа для возможных будущих кредитных операций в транспортном секторе.

## **Г. ФАКТОРЫ РИСКА И МЕРЫ ПО ИХ МИНИМИЗАЦИИ**

**30. Макроэкономические риски являются значительными, учитывая влияние мирового экономического кризиса и факторы уязвимости экономики, рассматриваемые в Разделе С, Вставке 1.** Основными факторами риска программы макроэкономических преобразований являются: (а) углубляющееся и затяжное ухудшение условий внешней торговли и финансовых условий; (б) неадекватные макроэкономические меры, не соответствующие условиям SBA, особенно в отношении критериев чистых международных резервов чистых внутренних активов; и (с) сохраняющийся финансовый дефицит в контексте значительного внешнего дисбаланса и ограниченного доступа к рынку капитала.

**31. Реализация последовательной макроэкономической стратегии, прогресс в области структурных реформ в целях привлечения прямых иностранных инвестиций, а также меры по решению проблемы директивного кредитования**

**в финансовом секторе являются основными мерами по минимизации макроэкономических рисков.** Кредитная программа SBA будет обеспечивать поддержку мер в сфере обменного курса, денежно-кредитной и бюджетной политики, тогда как Заем на цели развития предусматривает поддержку структурных реформ. После девальвации белорусского рубля на 20 процентов в январе, Беларусь расширила диапазон колебаний валютной корзины с +/-5 до +/-10 (что повлекло дальнейшую плавную девальвацию) в целях ослабления нагрузки на платежный баланс. Будучи страной с открытой экономикой, Беларусь ощутит выгоды в случае восстановления мировой экономики, в частности в случае роста в России и сохранения тенденции повышения цен на сырьевые ресурсы на мировых рынках. При этом, однако, при сценарии кратковременного восстановления с последующим новым спадом возрастет нагрузка на внешние резервы Беларуси и потребуются дополнительные корректировки обменного курса и бюджетной политики. В случае ненадлежащего выполнения условий в рамках программы SBA, будет приостановлено кредитование на структурные преобразования; и, наоборот, удовлетворительная реализация кредитной программы SBA сможет стать основой для дополнительного внешнего финансирования со стороны Группы Всемирного банка и других ключевых доноров, таких, как Европейские структуры. Зависимость страны от внешнего финансирования из официальных источников в некоторой степени уменьшает риск сворачивания реформ, в то время как значительные преимущества от углубления реформ в плане возможностей привлечения частного капитала в определенной степени являются стимулами для продолжения реформ.

**32. В свете увеличения объемов помощи, увеличились риски реализации программ.** Программа реформ, необходимых в Беларуси, является масштабной и комплексной, и требует одновременного устранения множественных искажений, являющихся результатом государственного регулирования, администрирования, налогообложения и субсидирования. Риск сворачивания или непоследовательного выполнения программ является существенным и может повлиять на способность Беларуси достичь показателей развития, запланированных в настоящем Отчете о ходе реализации Стратегии сотрудничества. Важной проверкой приверженности Правительства станет ужесточение бюджетных ограничений, что позволит прекратить деятельность убыточных государственных предприятий, а также ослабление государственного контроля над рынками факторов производства.

**33. Риски реализации программы будут минимизированы посредством непрерывного диалога, в том числе ведущего к подготовке новой Стратегии сотрудничества в 2011 году.** Беларусь осуществляет осознанные меры по диверсификации экономики и партнеров в области развития, с которыми она работает. Банк смог обеспечить сравнительно оперативное реагирование на основании доверия, сформированного посредством аналитической и консультационной помощи (например, подготовки Странового экономического меморандума в 2005 году). Беларусь выразила серьезную заинтересованность в продолжении этого диалога. Правительство обнародовало краткосрочную программу либерализации экономики и провело консультации с различными заинтересованными сторонами, включая представителей бизнеса, по ключевым вопросам, к числу которых относится сокращение барьеров для открытия бизнеса.

Это является свидетельством приверженности процессу реформ, и Правительство осознает, что изменение курса реформ негативно повлияет на доверие к стране со стороны международных финансовых организаций и двусторонних партнеров, в частности ЕС. В процессе реформ неизбежно присутствуют пострадавшие и выигравшие. Банку будет необходимо продолжать учитывать это и быть готовым предложить способы смягчения последствий реформ для тех, на ком они сказываются негативным образом. Постоянный представитель Всемирного банка в Республике Беларусь будет поддерживать активизировавшийся диалог с Правительством, но будет также взаимодействовать с более широким кругом заинтересованных сторон.

**34. Результаты расширенной программной деятельности, предложенной в Отчете о ходе реализации Стратегии сотрудничества, должны быть проанализированы по окончании действующей Стратегии сотрудничества.** В настоящем Отчете аргументируется необходимость использования окна возможностей для оказания помощи Республике Беларусь, поскольку страна приступила к осуществлению непростого процесса реформ. Риски реализации остаются значительными, даже с учетом факторов минимизации. Специалисты Банка представят руководству и Совету директоров Всемирного банка оценку результатов предложенной расширенной программной деятельности в контексте Отчета об оценке эффективности выполнения Стратегии сотрудничества.

**Приложение 1: Стратегия сотрудничества Всемирного банка с Республикой Беларусь на 2008-2011 финансовые годы  
Обновленная Матрица результатов и ход выполнения на данный момент**

Цели страны в области развития	Проблематика и препятствующие факторы	Параметры, на выполнение которых Банк предполагает повлиять в оставшийся период действия Стратегии сотрудничества	Промежуточные показатели/этапы для мониторинга результатов, запланированных в Стратегии сотрудничества	Ход выполнения на данный момент	Операции Международного банка реконструкции и развития (МБРР)/ Международной финансовой корпорации (МФК)
<b>Компонент I: Решение проблем глобального и локального значения</b>					
Повышение энергоэффективности					
Снижение энергоемкости экономики на 31 процент к 2010 г. по сравнению с 2005 г.	Несмотря на впечатляющие успехи, энергоемкость белорусской экономики остается выше, чем в странах ЕС.	Инвестиционное финансирование мероприятий по повышению энергоэффективности в выбранных объектах социальной сферы, других объектах коммунальной собственности и на уровне домашних хозяйств, включая мероприятия по модернизации/замене оборудования по производству и распределению тепловой энергии, улучшение теплоизоляции	<p>Экономия электроэнергии в зданиях школ, медицинских и других выборочных учреждений социальной сферы в рамках Проекта по модернизации объектов инфраструктуры в социальной сфере (мВт·ч/год): Исходный показатель: 90 000 (2008 г.) Целевой показатель: 114 900 (2011 г.)</p> <p>Экономия топлива (Гкал) за счет реализации мер по повышению энергоэффективности в рамках Проекта по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС: Исходный показатель: 0 (2008 г.) Целевой показатель: 102 000 (2011 г.)</p> <p>Уменьшение расхода электроэнергии за счет повышения энергоэффективности при очистке сточных вод (кВт·ч</p>	<p>В марте 2009 г. экономия энергии за счет реализации мероприятий Проекта по модернизации объектов инфраструктуры в социальной сфере и дополнительного финансирования к нему составила 96 780 мВт·ч/год</p> <p>Экономия топлива за счет модернизации котельных и других мероприятий по повышению энергоэффективности в рамках Проекта по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС составила 30 000 Гкал</p>	<p><b>Осуществляемые кредитные операции</b></p> <p>Проект по повышению энергоэффективности (2009 г.)</p> <p>Проект по модернизации инфраструктуры в социальной сфере и дополнительное финансирование для данного проекта (2002, 2008 гг.)</p> <p>Проект по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС (2006 г.)</p> <p>Проект по развитию систем водоснабжения и водоотведения (2009 г.)</p> <p><b>Предложенные кредитные операции</b> Заем на цели развития (DPL-1; 2010 г.)</p> <p><b>Выполненные</b></p>

Цели страны в области развития	Проблематика и препятствующие факторы	Параметры, на выполнение которых Банк предполагает повлиять в оставшийся период действия Стратегии сотрудничества	Промежуточные показатели/этапы для мониторинга результатов, запланированных в Стратегии сотрудничества	Ход выполнения на данный момент	Операции Международного банка реконструкции и развития (МБРР)/ Международной финансовой корпорации (МФК)
			на м <sup>3</sup> прошедших очистку сточных вод) Исходный показатель: 2,5 (2008 г.) Целевой показатель: 1,5 (2011 г.)		<b>мероприятия в рамках некредитной деятельности</b>  Исследование эффекта роста цен на энергоресурсы (2007 г.)
Поддержка мер по повышению энергоэффективности и энергосбережению за счет повышения уровня возмещения затрат за счет тарифов на электроэнергию и коммунальные услуги.	Действующие тарифы на электроэнергию и коммунальные услуги ниже уровня покрытия затрат. Политика Правительства предусматривает сохранение тарифов для населения ниже покрытия затрат с целью поддержания определенного уровня социальной защиты населения.	Сохранение или повышение уровня возмещения затрат тарифами на электроэнергию и коммунальные услуги.  Сокращение перекрестного субсидирования по всем категориям потребителей.	Сохранение уровня возмещения затрат за счет тарифов на электрическую и тепловую энергию для населения (в процентах) на уровне начала 2009 года: Исходный показатель: 80 и 45 ( на начало 2009 г.) Целевой показатель: не менее 80 и 45 (2010 г.)  Сокращение числа льготных потребителей (в процентах): Исходный показатель: 100 (2008 г.) Целевой показатель: не менее 86 (2011 г.)	С начала 2009 г. тарифы на электрическую и тепловую энергию для населения повышены на 19 процентов и 15 процентов.	<b>Предложенные кредитные операции</b> Заем на цели развития (DPL-1; 2010 г.)
<b>Повышение качества государственных услуг, особенно в пострадавших районах</b>					
Улучшение условий жизни населения в пострадавших районах и расширение экономических возможностей	Жители районов, пострадавших в результате катастрофы на ЧАЭС, сталкиваются с проблемами, вызванными радиоактивным загрязнением, к числу которых относятся проблемы со здоровьем и низкий уровень	Снижение риска для здоровья населения в районах, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, связанного с использованием загрязненной древесины для отопления домов.	Число домашних хозяйств, перешедших от печного отопления на дровах на использование газа: Исходный показатель: 0 (2008 г.) Целевой показатель: Газификация домов, в которых проживают три тысячи домашних хозяйств (2011 г.)	Охват газификацией двух тысяч индивидуальных жилых домов	<b>Осуществляемые кредитные операции</b>  Проект по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС (2006 г.)

Цели страны в области развития	Проблематика и препятствующие факторы	Параметры, на выполнение которых Банк предполагает повлиять в оставшийся период действия Стратегии сотрудничества	Промежуточные показатели/этапы для мониторинга результатов, запланированных в Стратегии сотрудничества	Ход выполнения на данный момент	Операции Международного банка реконструкции и развития (МБРР)/ Международной финансовой корпорации (МФК)
	экономического развития.				
Улучшение качества, расширение охвата и модернизация услуг по водоснабжению, водоотведению и обращению с твердыми бытовыми отходами	Надежность и безопасность услуг по водоснабжению и водоотведению не являются удовлетворительными ввиду перебоев в водоснабжении, значительных потерь в распределительных сетях, высоких эксплуатационных издержек по причине износа инфраструктуры и необходимости ремонта. Существует риск для здоровья населения, особенно для жителей сельской местности, использующих выкопанные колодцы.	Повышение качества управления системами водоснабжения и водоотведения  Расширение охвата городского населения системой центрального водоснабжения	Уменьшение объема сбрасываемых сточных вод с уровнем БПК свыше 15 мг/л на объектах проекта (процентное соотношение): Исходный показатель: 100 (2008 г.) Целевой показатель: 40 (2011 г.)  Удельный вес городского населения, охваченного системой центрального водоснабжения (процентное соотношение): Исходный показатель: 90 (2008 г.) Целевой показатель: 97 (2011 г.)	Финансируемый Банком Проект по развитию систем водоснабжения и водоотведения вступил в силу в феврале 2009 г.	<b>Осуществляемые кредитные операции</b> Проект по развитию систем водоснабжения и водоотведения (2009 г.)  <b>Предложенные кредитные операции</b> Проект по обращению с твердыми бытовыми отходами (2010 г.)  <b>Предложенные некредитные операции</b> Реформирование природоохранных стандартов и системы ценообразования в секторах водоснабжения, водоотведения и обращения с твердыми бытовыми отходами (2011 финансовый год).
<b>Компонент 2. Улучшение возможностей для открытия бизнеса, регуляторная реформа и повышение конкурентоспособности</b>					
Стимулирование экономической деятельности посредством сокращения количества и упрощения административных и регуляторных процедур	Удельный вес частного сектора в ВВП составляет менее 30 процентов. Высокие операционные издержки ослабляют мотивацию для создания новых компаний. Низкий уровень конкуренции не	Сокращение регуляторных и административных барьеров, а также снижение затрат на открытие и ведение бизнеса.	Продолжительность проверок индивидуальных предпринимателей (рабочих дней): Исходный показатель: 30 (2008 г.) Целевой показатель: не более 15 (2010 г.)	Беларусь входит в число 10 ведущих стран-реформаторов в рейтинге “Ведение бизнеса”. Рейтинг страны повысился со 115 позиции в 2008 г. до 58 позиции в 2010 г.	<b>Предложенные кредитные операции</b> Заем на цели развития (DPL-1; 2010 г.)  <b>Осуществляемые кредитные операции</b> Проект МФК по

Цели страны в области развития	Проблематика и препятствующие факторы	Параметры, на выполнение которых Банк предполагает повлиять в оставшийся период действия Стратегии сотрудничества	Промежуточные показатели/этапы для мониторинга результатов, запланированных в Стратегии сотрудничества	Ход выполнения на данный момент	Операции Международного банка реконструкции и развития (МБРР)/ Международной финансовой корпорации (МФК)
Улучшение условий для ведения бизнеса	способствует повышению производительности.  Политика Правительства по стимулированию развития частного сектора осуществляется неравномерно.		Количество выданных лицензий: Исходный показатель: 250 000 (2008 г.) Целевой показатель: не более 150 000 (2010 г.)  Время, затрачиваемое на получение лицензии: Исходный показатель: 30 (2008 г.) Целевой показатель: не более 15 (2010 г.)	Принятие мер по дерегулированию бизнеса: <ul style="list-style-type: none"> <li>• введение заявительного принципа регистрации компаний,</li> <li>• сокращение времени, отводимого государственными органам на регистрацию компаний, с 20 дней до 1 дня,</li> <li>• отмена требования о минимальном размере уставного капитала для большинства начинающих предприятий,</li> <li>• отмена нотариальных сборов,</li> <li>• введение принципа «одного окна» применительно к ликвидации бизнеса.</li> </ul>	оказанию консультационных услуг по улучшению инвестиционного климата  <b>Предложенные некредитные операции</b>  Записки по экономической политике (2010 г.)  Консультационные услуги МФК по улучшению инвестиционного климата (новые)
Повышение конкурентоспособности и диверсификации	Несмотря на улучшение среды для ведения бизнеса, отсутствуют	Расширение доступа частных компаний к финансовым ресурсам	Увеличение объемов финансирования для частных компаний	МФК инвестировала 54 млн. долларов на реализацию 7 проектов	Прямые инвестиции МФК в компании частного сектора

Цели страны в области развития	Проблематика и препятствующие факторы	Параметры, на выполнение которых Банк предполагает повлиять в оставшийся период действия Стратегии сотрудничества	Промежуточные показатели/этапы для мониторинга результатов, запланированных в Стратегии сотрудничества	Ход выполнения на данный момент	Операции Международного банка реконструкции и развития (МБРР)/ Международной финансовой корпорации (МФК)
экономики посредством повышения роли частного сектора	равные условия деятельности для государственных и частных предприятий, особенно в плане доступа к ресурсам.		Увеличением объемов кредитования МФК малых и средних предприятий через банковский сектор.	в частном секторе. Банки-клиенты МФК предоставили около 9400 кредитов микро-, малым и средним предприятиям. По состоянию на конец 2008 года кредитный портфель для этих предприятий составлял 157 млн. долларов США. МФК также инвестировала 2,4 млн. долларов в Белорусский банк малого бизнеса и утвердила выделение трем банкам торговых кредитных линий на сумму 23 млн. долларов США.	
Упрощение налоговой системы и совершенствование налогового законодательства	Беларусь имеет самый низкий рейтинг среди 183 стран по показателю уплаты налогов согласно исследованию "Ведение бизнеса 2010". Высокая налоговая нагрузка (почти 50 процентов ВВП) снижает конкурентоспособность белорусских производителей.	Поддержка мер по дальнейшему упрощению налоговой системы и сокращению налоговой нагрузки на сектор предприятий.	Отмена местного налога с продаж и налога с оборота с 1 января 2010 г.	Реформа налоговой системы разработана и начата в 2009 году в рамках Плана первоочередных мероприятий по либерализации условий осуществления экономической деятельности в 2009 году. Ставка налога с оборота снижена с 2 процентов до 1 процента в 2009 г. Унифицированы ставки местного налога с продаж на	<b>Предложенные кредитные операции</b> Заем на цели развития (DPL-1; 2010 г.)

Цели страны в области развития	Проблематика и препятствующие факторы	Параметры, на выполнение которых Банк предполагает повлиять в оставшийся период действия Стратегии сотрудничества	Промежуточные показатели/этапы для мониторинга результатов, запланированных в Стратегии сотрудничества	Ход выполнения на данный момент	Операции Международного банка реконструкции и развития (МБРР)/ Международной финансовой корпорации (МФК)
				отечественные и импортные товары.	
Совершенствование ценообразования посредством более широкого установления свободных цен и тарифов и отмены регулирования торговых надбавок	Регулирование системы цен; широкое применение административных мер в отношении производственной и инвестиционной деятельности препятствует эффективному распределению ресурсов.	Поддержка мер по переходу на рыночные принципы свободного ценообразования посредством дальнейшего сокращения административного контроля цен и регулирования торговых надбавок.	<p>Уменьшен удельный вес социально значимых товаров и услуг, цены на которые регулируются, в корзине индекса потребительских цен (%)</p> <p>Исходный показатель: 10,4 (2008 г.)</p> <p>Целевой показатель: не более 9,2 (2009 г.)</p> <p>Инициирование диалога по вопросам повышения эффективности в секторе сельского хозяйства посредством перехода на рыночную систему ценообразования и сокращения государственного контроля в сфере управления хозяйствами.</p>	Правительство отменило требование о регистрации цен на новые товары и действовавшие ранее ограничения, устанавливавшие предельный уровень повышения цен производителя. Сокращен перечень товаров, цены на которые регулируются (социально значимые товары). Сняты ограничения по размеру розничной торговой надбавки применительно ко всем товарам, за исключением закрытого и ограниченного списка социально значимых товаров и товаров монополистического характера.	<p><b>Предложенные кредитные операции</b></p> <p>Заем на цели развития (DPL-1; 2010 г.)</p> <p>Программная аналитическая и консультационная работа по сектору сельского хозяйства</p>
Создание основ для качественной приватизации	Приватизация не проводилась эффективно в предыдущие годы. Все совершенные сделки осуществлялись под конкретные цели. Приватизация крупных компаний чрезмерно зависит от инвесторов. Роль государства	Повышение качества, прозрачности, подотчетности и эффективности приватизационного процесса.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Совершенствование законодательной базы по приватизации: (i) установление четких процедур приватизации государственных предприятий; (ii) сокращение перечня предприятий, не подлежащих</li> </ul>	В 2008 году возобновлена работа по проведению приватизации: отменено правило «золотой акции», снят мораторий на продажу индивидуальных акций и отменено требование продажи акций	<p><b>Предложенные кредитные операции</b></p> <p>Заем на цели развития (DPL-1; 2010 г.)</p> <p><b>Осуществляемые некредитные операции</b></p> <p>Техническая помощь в</p>

Цели страны в области развития	Проблематика и препятствующие факторы	Параметры, на выполнение которых Банк предполагает повлиять в оставшийся период действия Стратегии сотрудничества	Промежуточные показатели/этапы для мониторинга результатов, запланированных в Стратегии сотрудничества	Ход выполнения на данный момент	Операции Международного банка реконструкции и развития (МБРР)/ Международной финансовой корпорации (МФК)
	является скорее реактивной, нежели проактивной.		приватизации (да/нет);	работникам предприятия.	разработке институциональной методологии приватизационного процесса  Предприватизационное инвестирование МФК в банковском секторе и консультационные услуги по улучшению инвестиционного климата
Транспорт и логистика	Необходимы значительные инвестиции для (i) повышения пропускной способности участков дорожной сети и повышения безопасности дорожного движения, и (ii) повышения энергоэффективности железных дорог.	Содействие в повышении конкурентоспособности транспортной отрасли посредством финансирования мероприятий по модернизации и усовершенствованию важнейших объектов инфраструктуры в автотранспортном и железнодорожном секторах.	Оценка потребностей и инвестиционных приоритетов в транспортной отрасли.  Начаты работы по усовершенствованию автомобильных дорог трансъевропейского транспортного коридора в рамках нового Проекта по усовершенствованию автомобильных дорог трансъевропейских транспортных коридоров.		<b>Предложенные кредитные операции</b> Проект по усовершенствованию автомобильных дорог трансъевропейских транспортных коридоров (2011 финансовый год)  <b>Предложенные некредитные операции</b> Обзор состояния и перспектив развития белорусской транспортной отрасли (2010 финансовый год)
<b>Компонент 3. Повышение эффективности государственного сектора и усиление финансовой дисциплины</b>					
Переориентация расходов на социальную помощь в интересах наименее обеспеченных групп населения и	Социальная защита носит практически всеобъемлющий, но, при этом, неадресный и дорогостоящий характер. Общий показатель	Укрепление системы социальной защиты населения посредством повышения адресной направленности социальных пособий и	Повышение квалификационного порогового критерия для получения адресной социальной помощи (в процентах от бюджета	Начиная с 2008 года, программы по предоставлению льгот заменены программами адресной социальной помощи и пособиями на	<b>Предложенные кредитные операции</b> Заем на цели развития (DPL-1; 2010 г.)  <b>Предложенные</b>

Цели страны в области развития	Проблематика и препятствующие факторы	Параметры, на выполнение которых Банк предполагает повлиять в оставшийся период действия Стратегии сотрудничества	Промежуточные показатели/этапы для мониторинга результатов, запланированных в Стратегии сотрудничества	Ход выполнения на данный момент	Операции Международного банка реконструкции и развития (МБРР)/ Международной финансовой корпорации (МФК)
приближение эффективности адресного охвата к уровню стран ОЭСР	точности адресного охвата населения системой социальной помощи является скромным - лишь 15 процентов выделяемых средств доходит до 20 процентов беднейшего населения.	расширения программ социальной помощи.  Удельный вес социальных пособий, получаемых 20 процентами населения с наименьшим уровнем доходов (в процентах):  Исходный показатель: 15 (2008 г.) Целевой показатель: 45 (2011 г.)	прожиточного минимума) Исходный показатель: 100 (2008 г.) Целевой показатель: не менее 150 (2009 г.)  Увеличение продолжительности предоставления социальной помощи (месяцев) Исходный показатель: 3 (2008 г.) Целевой показатель: не менее 6 (2009 г.)  Проверка нуждаемости включена в состав критериев, дающих право на получение адресной социальной помощи (да/нет)  Пособие на оплату жилищно-коммунальных услуг включено в программу адресной социальной помощи (да/нет)	ребенка, отличающимися гораздо более высоким уровнем эффективности адресной помощи. Пособие на оплату жилищно-коммунальных услуг включено в программу адресной социальной помощи.  В целях смягчения влияния экономического кризиса Правительство увеличивает масштаб и расширяет программы социальной помощи.  С целью обеспечения необходимых ресурсов для финансирования расширенной Программы адресной социальной помощи, соответствующие расходы бюджета удвоены в 2009 г. по сравнению с 2008 г.	<b>некредитные операции</b> Техническая помощь по вопросам совершенствования системы социальной защиты (2010 г.)
Укрепление дисциплины в финансовом секторе	Наличие значительных рисков, связанных с директивными государственными кредитами и гарантиями, предоставляемыми организациям		Выводы Обновленного доклада Программы оценки финансового сектора являются основой для Программы МВФ по укреплению финансовой системы, включая методологию кризисного		<b>Выполненные и осуществляемые мероприятия в рамках некредитной деятельности</b> Заем на цели развития (DPL-1; 2010 г.)

Цели страны в области развития	Проблематика и препятствующие факторы	Параметры, на выполнение которых Банк предполагает повлиять в оставшийся период действия Стратегии сотрудничества	Промежуточные показатели/этапы для мониторинга результатов, запланированных в Стратегии сотрудничества	Ход выполнения на данный момент	Операции Международного банка реконструкции и развития (МБРР)/ Международной финансовой корпорации (МФК)
	государственного сектора.		управления и прекращение директивного кредитования через банковскую систему.		Техническая помощь после завершения Программы оценки финансового сектора (в 2009 г.)  Консультационная работа МФК по проблемным займам
Повышение эффективности государственных расходов	На долю государственного сектора приходится наиболее высокий объем производства среди стран СНГ.	Бюджетная практика соответствует передовой практике в регионе.  Инициирование диалога по вопросам повышения эффективности распределения ресурсов в секторе сельского	В рамках Программы оценки эффективности государственных расходов и финансовой подотчетности проведен анализ сильных и слабых сторон системы управления государственными финансовыми ресурсами и предложены стратегические направления и приоритеты для улучшения ситуации.  Опубликована и распространена Записка по вопросам повышения конкурентоспособности сельского хозяйства.	Беларусь имеет рейтинг выше среднего по региону по пяти из шести параметров Программы оценки эффективности системы государственных расходов и финансовой подотчетности. Что касается параметра формирования бюджета на основе политики, Беларусь имеет не столь высокий рейтинг, поскольку другие страны начали внедрять среднесрочные рамки расходов раньше и продолжают работу в этом направлении.  Объем выпуска продукции и производительность сельского хозяйства существенно возросли,	<b>Выполненные мероприятия в рамках некредитной деятельности</b> Программа оценки эффективности системы государственных расходов и финансовой подотчетности (2009 г.)  Записка по вопросам повышения конкурентоспособности сельского хозяйства

Цели страны в области развития	Проблематика и препятствующие факторы	Параметры, на выполнение которых Банк предполагает повлиять в оставшийся период действия Стратегии сотрудничества	Промежуточные показатели/этапы для мониторинга результатов, запланированных в Стратегии сотрудничества	Ход выполнения на данный момент	Операции Международного банка реконструкции и развития (МБРР)/ Международной финансовой корпорации (МФК)
		хозяйства.		но бюджетное финансирование и регуляторное вмешательство государственных органов являются причиной значительной неэффективности.	



Чистые потоки ресурсов	1980	1990	2000	2008 <sup>a</sup>
<i>(миллионов долл. США)</i>				
Чистая официальная помощь на цели развития	..	187	40	83
<i>Топ 3 страны донора в 2007 году</i>				
Германия	..	184	4	19
Швеция	..	0	3	10
США	..	0	4	8
Финансовая помощь (в % от ВНД)	..	1.0	0.3	0.2
Финансовая помощь на душу населения (долл. США)	..	18	4	9
<b>Долгосрочные экономические показатели</b>				
ИПЦ (изменение за год в %)	..	..	168.6	14.8
Скрытый дефлятор ВВП (изменение за год в %)	..	103.6	185.3	20.5
Обменный курс (в среднем за год, ед.нац.в.алюты за долл.США)	..	0.0	717.1	2,136.0
Индекс условий торговли (2000 = 100)	..	..	100	135
Население, среднегодовая численность (млн.)	9.6	10.2	10.0	9.7
ВВП (млн. долл.США)	..	17,370	12,737	60,313
		<i>(%ВВП)</i>		
Сельское хозяйство	..	23.5	14.2	9.8
Промышленность	..	47.1	39.2	44.4
Промышленное производство	..	39.2	31.6	32.9
Сфера услуг	..	29.4	46.7	45.8
Затраты на конечное потребление домохозяйств	..	47.4	58.6	54.2
Затраты на конечное потребление гос.сектора	..	23.8	19.5	16.7
Валовое накопление основного капитала	..	26.5	25.4	36.4
Экспорт товаров и услуг	..	46.0	69.2	61.8
Импорт товаров и услуг	..	43.6	72.4	69.2
Валовые сбережения	..	28.8	22.8	28.1



	1980	1990	2008
<i>средний годовой прирост (%)</i>			
Население	0.6	-0.2	-0.4
ВВП	..	-1.6	8.6
Сельское хозяйство	..	-4.0	5.5
Промышленность	..	-1.8	12.6
Промышленное производство	..	-0.7	11.6
Сфера услуг	..	-0.4	6.0
Затраты на конечное потребление домохозяйств	..	-0.7	11.0
Затраты на конечное потребление гос.сектора	..	-1.9	0.1
Валовое накопление основного капитала	..	-7.5	19.2
Экспорт товаров и услуг	..	-4.8	6.9
Импорт товаров и услуг	..	-8.7	11.9

Примечание: Данные, выделенные курсивом, относятся к другому году нежели указано в таблице.  
Данные за 2008 год предварительные. ..означает что данные отсутствуют у ют. а. Данные по финансовой помощи за 2007 год.

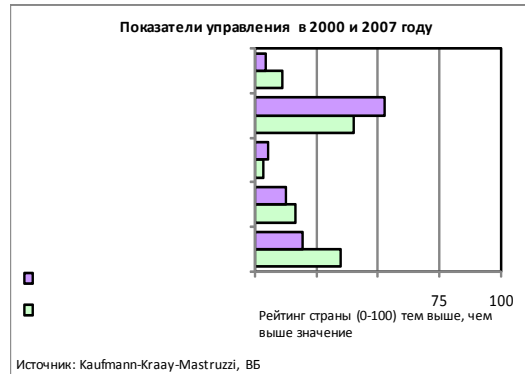
Development Economics, Development Data Group (DECDG).

Платежный баланс и торговля	2000	2008
<i>(Млн. долл.США)</i>		
Экспорт товаров, FOB	7,331	33,043
Импорт товаров, CIF	8,646	39,155
Сальдо торговли товарами и услугами	-446	-4,451
Баланс счета текущих операций	-338	-5,049
в %к ВВП	-2.7	-8.4
Денежные переводы и компенсационные выплаты физ.лицам	139	354
Резервы в ключа золото	357	3,061
<b>Государственные финансы</b>		
<i>(%ВВП)</i>		
Текущие доходы (включая гранты)	44.2	51.0
Налоговые доходы	40.8	47.6
Текущие расходы	35.3	37.4

Профицит/дефицит	0.2	1.4
Самая высокая предельная ставка налога (%)		
для физ.лиц	..	..
для организаций	..	..

**Внешний долг и потоки ресурсов**

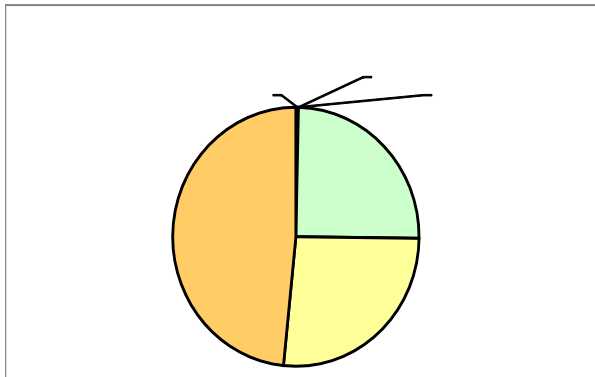
<i>(Млн. долл.США)</i>		
Общая сумма непогашенной задолженности по фактически полученным займам	2,140	14,760
Совокупное обслуживание долга	369	1,509
Уменьшение долга (НПС, MDRI)		
Совокупный долг (%ВВП)	16.8	24.5
Совокупное обслуживание долга (%от экспорта)	4.7	4.0
ПИИ (чистый приток)	119	351
Портфельные инвестиции (чистый приток)	44	-26

**Технологическое развитие и инфраструктура**

	2000	2007
Дороги с покрытием (%ко в сей протяженности дорог)	95.6	88.6
Количество зарегистрированных пользователей стационарной и мобильной связи (на 100чел.)	28	110
Высокотехнологичный экспорт (%от промышленного экспорта)	3.8	2.7

**Окружающая среда**

Сельскохозяйственные земли (% от в сех земель)	45	43
Лесной массив (%от в сех земель)	40.6	40.2
Земли, охраняемые гос-ом (%от в сех земель)	..	6.3
Запасы пресной воды на д.н (м3)	3,748	3,834
Забор пресной воды(млрд. м3)	2.8	..
Выбросы CO2 на д.н. (млн. тонн)	5.9	6.5
ВВП на единицу потребляемой энергии (в долл. США на 1кг условного топлива по ППП 2005 года)	2.4	3.2



Потребление энергии на д.н. (кг  
у словного топлива) 2,466 2,939

Портфель Группы Всемирного банка	2000	2007
(Млн. долл.США)		
<b>МБРР</b>		
Общая сумма непогашенной задолженности по фактически полученным займам		
Расходование средств	105	35
Выплаты по основному долгу	6	3
Уплата процентов	14	18
Уплата процентов	6	3
<b>МАР</b>		
Общая сумма непогашенной задолженности по фактически полученным займам		
Расходование средств		
Совокупное обслуживание долга		
<b>МФК (финансовый год)</b>		
Общий портфель по выданным и непогашенным займам		
	0	56
в том числе собственный счет МФК	0	56
Расходование средств с собственного счета МФК	0	5
Продажи портфеля, предоплата, оплата по собственному счету МФК	0	9
<b>МИГА</b>		
Совокупные гарантии	0	17
Новые гарантии	0	0

Развитие частного сектора	2000	2008
Время, необходимое для открытия компании (дни)		31
Затраты при открытии компании (%от ВНД на д.н.)		7.8
Время, необходимое для регистрации собственности (дни)		21
<b>Основные препятствия для ведения бизнеса:</b>		
(%от числа опрошенных менеджеров)	<b>2000</b>	<b>2007</b>
Доступ к/стоимость финансовых ресурсов	..	29.5
Нечеткая экономическая и регулятивная политика	..	23.3
Капитализация фондового рынка (%ВВП)	..	..
Отношение банковского капитала к активам (%)	15.1	15.9

Примечание: Данные, выделенные курсивом, относятся к другому году нежели указано в таблице. 10/8/09  
Данные за 2008 год предварительные. ..означает что данные отсутствуют у ют. означает что расчет показателя не производился.

Development Economics, Development Data Group (DECDG).

С отдельными задачами, которые необходимо решить в период с 1990 по 2015 год

(оценка, ближайшая к указанной дате, +/- 2 года)

	Беларусь			
	1990 год	1995 год	2000 год	2007 год
<b>Цель 1: Сократить вдвое долю населения, страдающего от крайней нищеты и недоедания</b>				
Доля населения, имеющего доход менее 1,25 доллара в день (ППС, % населения)	<2	2.7	<2	<2
Доля населения, имеющего доход ниже национального уровня бедности (% населения)	..	32.1	41.9	7.7
Доля наименее обеспеченной квинтили по показателю национального потребления (%)	..	9.6	9.3	9.3
Недоедание (% детей до 5 лет)	..	..	..	..
<b>Цель 2: Обеспечить полный охват детей начальным образованием</b>				
Количество детей в начальной школе (чистое, %)	86	..	94	...
Охват полным начальным образованием (% соответствующей возрастной группы)	94	94	102	92
Количество детей в средней школе (валовое, %)	98	93	87	95
Уровень грамотности населения в возрасте 15-24 лет (%)	100	100	100	100
<b>Цель 3: Ликвидировать неравенство между полами в сфере образования и расширить права и возможности женщин</b>				
Соотношение девочек и мальчиков в начальной и средней школе (%)	..	..	102	...
Доля женщин, занятых в несельскохозяйственном секторе (% занятости в несельскохозяйственном секторе)	56	56	56	56
Доля женщин в национальном Парламенте (%)	..	4	14	30
<b>Цель 4: Сократить на две трети смертность детей в возрасте до 5 лет</b>				
Смертность среди детей в возрасте до 5 лет (на 1 000)	17	18	17	17
Смертность среди младенцев (на 1 000 живорождений)	12	13	9	5
Доля детей в возрасте 1 года, привитых от кори (%)	94	93	98	99
<b>Цель 5: Снизить на три четверти коэффициент материнской смертности</b>				
Коэффициент материнской смертности (смоделированная оценка, на 100 000 живорождений)	..	14	21	12
Доля родовспоможений медицинскими работниками (%)	..	..	100	..
Коэффициент использования контрацептивов женщинами в возрастной группе 15-49 лет (%)	..	50	..	..
<b>Цель 6: Остановить распространение и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости ВИЧ/СПИДом и другими основными болезнями</b>				
Заболеваемость ВИЧ в возрастной группе 15-49 лет (%)	..	0.1	0.2	0.2
Заболеваемость туберкулезом (на 100 000 человек)	38	54	73	48
Процент выявленных случаев заболевания туберкулезом в рамках программы DOTS (%)	..	..	..	44
<b>Цель 7: Сократить вдвое долю людей, не имеющих постоянного доступа к основным ресурсам</b>				
Устойчивый доступ к источникам качественной питьевой воды (%)	100	100	100	100
Доступ к улучшенным системам канализации (%)	..	..	..	..
Лесные угодья (%)	..	39.9	40.6	40.2
Охраняемые территории (%)	..	..	..	6.3
Выбросы CO <sub>2</sub> (метрических тонн на душу населения)	10.6	6.2	5.9	6.5
ВВП на единицу потребляемых энергоресурсов (постоянный ППС 2000 \$ на кг нефтяного эквивалента)	1.5	1.7	2.4	3.2

**Цель 8: Сформировать глобальное партнерство в целях развития**

Пользователи стационарной телефонной сетью (на 1 00 человек)	15	19	28	38
Пользователи мобильной телефонной сетью (на 1 00 человек)	0	0	0,5	71,7
Пользователи Интернета (на 1 000 человек)	0	0	1,9	29,0
Персональные компьютеры (на 1 000 человек)	..	0	..	0,8

Показатели использования  
информационных и коммуникационных  
технологий

---

Примечание: данные за другие годы приведены курсивом. Индексы .. недоступны.

9/14/09

Экономика развития, Группа данных развития (DECDG).



## Приложение В3

### Обзор программы МБРР/МАР по состоянию на 21.09.2009

#### Предлагаемая индикативная программа кредитования МБРР/МАР

<i>Финансовый год</i>	<i>Проект</i>	<i>млн. долл. США</i>	<i>Стратегическая значимость b (В/С/Н)</i>	<i>Риски по выполнению b (В/С/Н)</i>
2010	Беларусь: Займ на цели развития	200.0	Н	Н
	Комплексный проект по обращению с твердыми бытовыми отходами	60.0	М	М
	Результат	260.0		
2011	Проект по модернизации автомобильной дороги трансъевропейского транспортного коридора	150.0	Н	Н
	Займ на цели развития 2	100.0	Н	Н
	Дополнительное финансирование Проекта по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС	30-40		
	Результат	до 250		
	Совокупный результат	до 510		

\*По предварительной оценке и в зависимости от состава мероприятий, объем кредитования в 2011 финансовом году может достигнуть 250 миллионов долларов США в зависимости от прогресса в осуществлении структурных реформ и в соответствии с общим потенциалом кредитования МБРР.

## Приложение В3

### Республика Беларусь: Инвестиционная программа МФК

	2007	2008	2009	2010*
<b><u>Выделенные средства (млн. долларов США)</u></b>				
Сумма-брутто		40.83	10.85	0.58
Сумма-нетто**		40.83	10.85	0.58
<b><u>Чистые выделенные средства с разбивкой по секторам (%)</u></b>				
ОСНОВНОЙ КАПИТАЛ		5.61	7.24	
ГАРАНТИЯ				
ЗАЕМ		17.14	37.47	100
КВАЗИ-ЗАЕМ		77.24	55.29	
<b>Итого</b>	<b>0</b>	<b>99.99</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
<b><u>Чистые выделенные средства с разбивкой по инвестиционным механизмам (%)</u></b>				
Основной капитал		5.61	5.61	
Гарантия				100
Заем		17.14	17.14	
Квази-заем		77.24	77.24	
<b>Итого</b>	<b>0</b>	<b>99.99</b>	<b>99.99</b>	<b>100</b>
<b><u>Предоставленные гарантии МИГА (сумма-брутто, млн. долларов США)</u></b>				
	20.12	13.41	6.71	
Валовая подверженность риску МИГА				
Доля валовой подверженности риску	0.40%	0.20%	0.10%	

\* На 31 марта 2009 года

\*\* Только за счет собственных средств МФК

## Приложение В4

### Обзор некредитных услуг

по состоянию на 09/21/2009

Документ	Фин. год завершения	Затраты (тыс. долларов США)	Аудитория <sup>а</sup>	Цель <sup>б</sup>
<b>Недавно завершены</b>				
Отчет "Беларусь: поиск путей решения задач энергетического сектора"	2007	120.0	G, D, B, PD	KG, PD, PS
Влияние роста цен на энергоносители	2008	40.0	G, D, B, PD	KG, PD, PS
Записки по отдельным вопросам в области государственных финансов	2008	51.6	G, D, B, PD	KG, PD, PS
Оценка государственных расходов и финансовой подотчетности (PEFA)	2009		G, D, B, PD	KG
Программа оценки финансового сектора (FSAP)	2009		G, B	KG, PS
<b>В процессе подготовки</b>				
Аналитическая записка по конкурентноспособности сельского хозяйства	2009		G, D, D, PD	KG, PD, PS
ROSC (Отчеты о соблюдении стандартов и кодексов) - Бухгалтерский учет и аудит	2009		G, B	KG, PS
<b>Запланированы</b>				
Аналитические записки по вопросам экономической политики	2010		G, D, B, PD	KG, PD, PS
Обзор транспортного сектора	2010		G, D, B, PD	KG, PD, PS
Техническая помощь по вопросам финансирования социальной сферы	2010		G, D, B, PD	KG, PD, PS

a. G - Государство, D - донор, B - Банк, PD - публичное распространение.

b. KG - получение знаний, PD - общественное обсуждение, PS - решение проблем.

# Приложение В5

## Показатели социального развития Республики Беларусь

	Последний отдельный год			Страны региона / группы по доходам	
	1980-85 гг.	1990-95 гг.	2002-2008 гг.	Страны Европы и Центральной Азии	Страны со средне-высоким уровнем дохода
<b>НАСЕЛЕНИЕ</b>					
Численность населения, в среднем за период (миллионов)	10.0	10.2	9.7	445.6	823.7
Темпы роста (% среднегодовые за период)	0.7	0.0	-0.4	0.1	0.7
Городское население (%)	61.9	67.9	73.4	63.6	75.2
Общий коэффициент фертильности (родов на 1 женщину)	2.1	1.4	1.3	1.7	2.0
<b>БЕДНОСТЬ</b> (% населения)					
Удельный вес малообеспеченного населения	..	38.4	6.1	..	..
среди городского населения	..	35.0	4.4	..	..
среди сельского населения	..	44.1	9.7	..	..
<b>ДОХОДЫ</b>					
ВНД на душу населения (долларов США)	..	1370	5370	6052	7107
Индекс потребительских цен (2000 год=100)	..	2	512	159	143
Индекс цен на продукты питания (2000 год=100)	..	2	483	..	..
<b>РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОХОДОВ/ПОТРЕБЛЕНИЯ</b>					
Индекс Джини	..	0.3	0.3	..	..
Низшая квинтиль (% доходов или потребления)	..	9.6	9.3	..	..
Высшая квинтиль (% доходов или потребления)	..	36.4	37.5	..	..
<b>СОЦИАЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ</b>					
<b>Государственные расходы</b>					
Здравоохранение (% ВВП)	..	4.8	3.9	3.6	3.4
Образование (% ВВП)	..	5.5	5.2	3.6	3.8
<b>Чистый коэффициент охвата начальным образованием</b> (% населения данной возрастной группы)					
Всего	..	86	94	91	94
Мальчики	..	88	95	92	94
Девочки	..	84	94	90	94
<b>Доступ к источникам качественной питьевой воды</b> (% населения)					
Всего	..	100	100	95	95
Городское население	..	100	100	99	98
Сельское население	..	100	100	88	83
<b>Коэффициент вакцинации</b> (% детей возрастной группы 12-23 месяцев)					
Вакцинация против кори	..	93	99	97	94
Вакцинация против дифтерии, коклюша и столбняка	..	96	86	96	96
Недоодеяние (% детей до 5 лет)	..	..	..	..	..
<b>Ожидаемая продолжительность жизни при рождении</b> (лет)					
Всего	71	68	70	70	71
Мужчины	67	63	65	65	68
Женщины	76	74	76	74	75
<b>Смертность</b>					
Младенцы (на 1 000 живорожденных)	15	13	5	21	21
Дети в возрасте до 5 лет (на 1 000)	26	18	17	23	24
Взрослые (15-59 лет)					
Мужчины (на 1 000 человек)	255	254	..	303	225
Женщины (на 1 000 человек)	95	98	..	125	138
Материнская смертность (смоделированный коэффициент, на 100 000 живорождений)	..	14	12	44	97
Доля родов споможений медицинскими работниками (%)	..	..	100	95	95

Приложение В5 к Стратегии сотрудничества. Таблица из постоянно обновляемой базы данных Всемирного банка (CMU LDB)

Примечание: 0 или 0.0 означает ноль или менее половины указанной единицы. Чистый коэффициент обеспеченности возможностью получения образования: разрыв в ряду данных между 1997 и 1998 годами в связи с переходом от ISCED76 к ISCED97. Вакцинация: относится к детям в возрасте 12-23 месяцев, которые прошли вакцинацию в возрасте до одного года или в любое время до проведения обследования

База данных показателей мирового развития, Всемирный Банк, 27 апреля 2007 года.

## Приложение В6

### Республика Беларусь: Основные экономические показатели

Показатель	Фактически			Оценка			Прогноз		
	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
<b>Национальные счета (в % ВВП)</b>									
Валовый внутренний продукт <sup>a</sup>	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Сельское хозяйство	10	10	9	9	10	10	10	9	9
Промышленность	41	42	42	42	44	44	43	42	39
Услуги	49	48	49	49	46	46	47	49	52
Совокупное потребление	78	71	72	72	71	71	71	71	70
Валовые внутренние инвестиции в основной капитал	25	27	30	31	33	34	33	34	34
Государственные инвестиции	4	4	5	8	8	6	6	6	6
Частные инвестиции	22	23	25	23	25	28	27	28	28
Экспорт (ТНФУ) <sup>b</sup>	68	60	60	61	62	57	57	56	55
Импорт (ТНФУ)	74	59	64	67	69	64	62	60	59
Валовые внутренние сбережения	22	29	28	28	29	29	29	29	30
Валовые национальные сбережения <sup>c</sup>	24	30	28	27	28	27	27	28	28
<i>Справочные статьи</i>									
Валовый внутренний продукт (млн. долл. США в текущих ценах)	23142	30210	36962	45276	60313	50432	53106	57644	62747
ВНД на душу населения (долл. США, по методу Атласа)	2160	2790	3480	4250	5290	5470	5730	5830	6380
Реальные годовые темпы роста (% , рассчитано на основе цен 2000 года)									
ВВП по рыночным ценам	11.4	9.4	10.0	8.6	10.0	-1.0	2.0	4.0	6.0
Валовый внутренний доход	13.0	18.0	12.7	6.5	16.7	-4.3	3.2	4.3	6.2
Реальные годовые темпы роста на душу населения (% , рассчитано на основе цен 2000 года)									
ВВП по рыночным ценам	12.0	10.0	10.4	8.9	10.2	0.5	2.6	4.6	6.0
Совокупное потребление	11.9	8.3	13.9	5.2	14.3	-2.3	4.5	4.0	5.5
Потребление частного сектора	15.0	10.0	16.9	6.2	16.7	-1.4	4.2	3.3	4.1
<b>Платежный баланс (млн. долл. США)</b>									
Экспорт (ТНФУ) <sup>b</sup>	15689	18182	22236	27608	37304	28565	30365	32152	34336
Товарный FOB	13942	16109	19835	24329	33043	25327	26896	28365	30200
Импорт (ТНФУ) <sup>b</sup>	17184	17840	23767	30431	41755	32327	33082	34799	37082
Товарный FOB	16126	16746	22104	28400	39155	28439	29019	30419	32310
Сальдо ресурсов	-1495	342	-1532	-2822	-4451	-3762	-2718	-2647	-2746
Чистые текущие трансферты	303	162	205	191	192	509	611	733	879
Сальдо счета текущих операций	-1167	514	-1448	-3038	-5049	-4761	-3559	-3392	-3684
Чистые частные ПИИ	163	303	351	1770	2143	1225	2300	2760	3312
Долгосрочные займы (чистые)	-85	66	488	2500	2247	3169	1555	996	1241
Официальные	95	94	1	-41	1389	2386	756	621	432
Частные	-179	-28	486	2542	858	784	799	376	810
Прочий капитал (чистый, в т.ч. ошибки и пропуски)	1345	-344	608	1546	-344	219	309	632	709
Изменения резервов <sup>d</sup>	-256	-539	1	-2778	1003	148	-606	-997	-1579
<i>Справочные статьи</i>									
Сальдо средств (% ВВП)	-6.5	1.1	-4.1	-6.2	-7.4	-7.5	-5.1	-4.6	-4.4
Реальные темпы годового роста (цены 2000 года)									
Товарный экспорт (FOB)	15.2	-1.2	8.3	5.3	2.1	-4.3	2.8	4.1	4.9
Сырье	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Продукция производства	..	..	..	..	..	..	..	..	..

## Приложение В6

### Республика Беларусь: Основные экономические показатели (продолжение)

Показатель	Фактически			Оценка		Прогноз			
	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
<b>Государственные финансы (в % ВВП по рыночным ценам)<sup>e</sup></b>									
Текущие доходы	44.1	47.3	48.4	49.2	51.0	43.5	43.3	43.3	43.1
Текущие расходы	36.4	37.8	37.1	38.5	37.4	36.2	36.3	36.6	37.1
Профицит (+) или дефицит (-) счета текущих операций	7.7	9.5	11.3	10.7	13.6	7.3	6.9	6.7	6.1
Капитальные расходы	7.7	9.1	9.9	10.5	12.1	8.9	9.0	9.0	8.8
Внешнее финансирование	0.5	0.3	0.0	3.2	0.0	5.2	2.1	1.9	1.3
<b>Денежно-кредитные показатели</b>									
M2/ВВП	17.4	19.1	21.9	24.1	23.3	23.8	23.8	23.8	23.8
Рост показателя M2 (%)	47.9	42.5	39.9	34.7	28.3	11.0	10.6	11.8	13.2
Рост кредита частному сектору / Совокупный рост кредита (%)	93.1	85.8	76.6	189.5	97.9	443.3	193.5	263.3	749.2
<b>Индексы цен (2000 год=100)<sup>a</sup></b>									
Индекс цен товарного экспорта	125.2	146.9	167.7	195.8	261.0	209.0	215.8	218.7	222.0
Индекс цен товарного импорта	117.4	122.7	134.9	161.6	194.0	162.2	164.3	165.7	167.0
Индекс условий торговли товарами	106.6	119.7	124.3	121.2	134.5	128.8	131.3	132.0	133.0
Реальный обменный курс (долл. США/НДЕ) <sup>f</sup>	87.5	87.1	85.0	95.5	107.0	93.2	94.3	96.5	96.7
<b>Реальные обменные курсы</b>									
Индекс потребительских цен (процентное изменение)	18.1	10.3	7.0	8.4	14.8	12.6	7.2	7.2	6.2
Дефлятор ВВП (процентное изменение)	22.7	18.9	10.8	12.8	20.5	9.8	8.4	7.5	6.8

a. ВВП по факторным издержкам

b. "ТНФУ" - "товары и нефакторные услуги."

c. Включает совокупные чистые некомпенсированные трансферты за минусом официальных капитальных грантов.

d. Включает использование средств МВФ.

e. Консолидированное центральное правительство.

f. "НДЕ" - "национальная денежная единица." Повышение отношения долл. США к НДЕ означает повышение курса.

## Приложение В7

### Республика Беларусь: Основные показатели риска

Показатель	Фактически			Оценка			Прогноз		
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Совокупный распределенный и непогашенный долг (млн. долл. США) <sup>a</sup>	4739	5263	5787	14760	20898	23353	24849	25891	25901
Чистая сумма выделенных средств (млн.долл.США) <sup>a</sup>	699	25	3104	570	5869	2455	1496	1041	10
Совокупные платежи по обслуживанию долга (млн. долл. США) <sup>a</sup>	680	594	474	1509	1326	1554	2076	3305	4676
Показатели долга и платежей по его обслуживанию (%)									
совокуп.долг/ЭТУ <sup>b</sup>	25.7	23.4	20.7	39.1	71.2	74.2	73.6	71.4	66.7
совокупный долг/ВВП	15.7	14.2	12.8	24.5	41.4	44.0	43.1	41.3	38.0
обслуживание долга/ЭТУ	3.7	2.6	1.7	4.0	4.5	4.9	6.1	9.1	12.0
льгот. долг. об-ва/ совокуп. долг	3.1	2.8	2.2	0.8	0.5	0.4	0.3	0.3	0.2
Показатели риска МБРР (%)									
Обсл. долга МБРР/обсл. гос. долга	8.3	9.0	6.9	3.9	3.1				
Обсл. долга привилегированных кредиторов/обсл. долга (%) <sup>c</sup>	24.7	12.8	8.8	4.5	17.4				
Обсл. долга МБРР/ЭТУ	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1				
Совокупный долг МБРР (млн. долл. США) <sup>d</sup>	59	47	35	42	318				
в т.ч. текущая сумма гарантий (млн. долл. США)									
Удельный вес портфеля МБРР (%)	0	0	0	0	0	0	1	1	1
Сов. долг МАР (млн. долл. США) <sup>d</sup>	..	..	..	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
МФК (млн. долл. США)									
Займы	36.3	56.3	72.1	70.1	57.9				
Инвестиции и квази-инвестиции в акционерный капитал / <sup>c</sup>	2.9	3.5	4.1	3.9	37.2				
МИГА									
Гарантии МИГА (млн. долл. США)									

a. Включает государственный и гарантированный государством долг, частный негарантированный долг, использование кредитов МВФ и чистый краткосрочный капитал

b. "ЭТУ" - экспорт товаров и услуг, включая переводы заработной платы граждан, работающих за рубежом.

c. Привилегированные кредиторы определяются как МБРР, МАР, региональные многосторонние банки развития, МВФ и Банк международных расчетов.

d. Включает текущую сумму гарантий.

e. Включает инвестиции и квази-инвестиции по инструментам, связанным как с займами, так и с акционерным капиталом.

## Приложение В8: (МФК) для Республики Беларусь

Беларусь  
 Запланированное и непогашенное распределенное финансирование в инвестиционном портфеле  
 по состоянию на 08/31/2009  
 (в миллионах долл. США)

<u>Финансовый год</u> <u>утверждения</u>	<u>Компания</u>	<u>Запланированное финансирование</u>					<u>Выделенное и непогашенное финансирование</u>				
		<u>Займы</u>	<u>Инвест. в</u>	<u>**Квази-</u>	<u>*GT/RM</u>	<u>Участник</u>	<u>Займы</u>	<u>Инвест.</u>	<u>**Квази-</u>	<u>*GT/RM</u>	<u>Участник</u>
			<u>акцио-</u>	<u>инвест. в</u>				<u>в инвест. в</u>	<u>акционер</u>		
			<u>нерный</u>	<u>акци-</u>			<u>капитал</u>	<u>капитал</u>			
2008/09	ББМБ	0	2.11	0	0	0	0	2.11	0	0	0
2005	Белгазпромбанк	1.5	0	0	0	0	1.5	0	0	0	0
2008	Эрилин	0	0	11.42	0	0	0	0	8.71	0	0
0/04	Приорбанк	17.92	0	0	1.36	0	17.92	0	0	1.36	0
2008	Рублевский	7	0	19	0	0	0	0	19	0	0
2008	Тигуллио	0	0	6	0	0	0	0	6	0	0
<b>Совокупный портфель:</b>		<b>26.42</b>	<b>2.11</b>	<b>36.42</b>	<b>1.36</b>	<b>0</b>	<b>19.42</b>	<b>2.11</b>	<b>33.71</b>	<b>1.36</b>	<b>0</b>

\* Означает гарантии и продукты по управлению рисками.

\*\* К квази-инвестициям в акционерный капитал относятся операции, включающие как займы, так и инвестиции в акционерный капитал.

## Приложение В8

### Портфель операций (МБРР/МАР и гранты)

по состоянию на 9/21/2009

Закрытые проекты 5

<u>МБРР/МАР *</u>	
Всего выделено (активный)	45.24
в т.ч. в озвращено	0.37
Всего выделено (закрытый)	157.99
в т.ч. в озвращено	152.47
Всего выделено (активный + закрытый)	203.23
в т.ч. в озвращено	152.84
Всего не выделено (активный)	227.36
Всего не выделено (закрытый)	0.00
Всего не выделено (активный + закрытый)	227.36

#### Активные проекты

Идентификационный номер проекта	Проект	<u>Последний рейтинг</u>		Финансовый год	<u>Первонач. сумма в млн. долл. США</u>				<u>Разница между прогнозом и фактом</u>	
		Рейтинг надзора			МБРР	МАР	ГРАНТ	Отмена	<u>Выделенные средства<sup>a</sup></u>	
		<u>Цели развития</u>	<u>Результаты реализации</u>						Не выплач. ено	Пересмотр.
P108023	"Повышение энергоэффективности в РБ"	удовл.	удовл.	2009	125				125.00	
P095115	"Реабил. р-нов, пострад. в р-те катастрофы на ЧАЭС"	удовл.	удовл.	2006	50				30.04	16.79
P044748	"Модернизация объектов соц-ной инфраструктуры"	удовл.	удовл.	2001	37.6				12.47	-2.53
P101190	"Развитие систем водоснабжения и водоотведения"	удовл.	удовл.	2009	60				59.85	1.85
Общие результаты					272.6				227.36	16.11